



Datum 2023-05-03
Diarienummer 0218/23

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
Kopia till
birgitta.fors.almassidou@regeringskansliet.se

Fi2023/00559 och Fi2023/01114

Göteborgs Stads yttrande över remiss från Finansdepartementet - En lag om tilläggsskatt för företag i stora koncerner

Förslaget om en ny lag om tilläggsskatt är komplext och det är svårt att tolka hur lagen är tänkt att tillämpas. Detta gör det också svårt att fullt ut bedöma konsekvenserna för kommunen. Enligt Göteborgs Stads uppfattning belyser utredningen mycket knapphändigt (i PM med kompletteringar) eller inte alls (i delbetänkandet) förslagets konsekvenser för kommuner och regioner.

Så som förslaget till en ny tilläggsskatt är formulerat är det oklart om inhemska kommunala koncerner kommer att omfattas av lagens tillämpningsområde. Det är Göteborgs Stads uppfattning att inhemska kommunala koncerner inte bör omfattas av lagens tillämpningsområde.

Göteborgs Stad menar att samtliga bolag i kommunkoncernen måste betraktas som myndighetsenheter och därmed undantas från beräkningen av om tilläggsskatt ska betalas. Detta då de kommunala bolagen drivs utifrån ett kommunalt ändamål. Syftet med reglerna är att motverka aggressiva skatteplaneringsstrategier i multinationella koncerner och inhemska kommunala koncerner är med andra ord inte målgruppen.

Kommunala koncerner är osynliga i utredningens resonemang om konsekvenser och det är oklart om det i utredningen har gjorts en bedömning av konsekvenserna för kommuner överhuvudtaget. Frågan berörs först i promemorian med kompletteringar. Skrivningarna i avsnitt 10.7: ”I den mån kommuner och regioner äger bolag kan de dock komma att påverkas av reglerna på samma sätt som andra bolagsägare” tyder inte på att frågan har ägnats någon uppmärksamhet. Göteborgs Stad menar att effekterna av den föreslagna lagen skulle påverka inhemska kommunala koncerner på ett

negativt sätt jämfört med multinationella koncerner bland annat eftersom de så kallade lättnadsreglerna inte omfattar inhemska nationella koncerner.

Om avsikten med lagförslaget ändå är att inkludera kommunala koncerner i lagens tillämpningsområde vill Göteborgs Stad avstyrka förslaget och peka på de orimliga konsekvenser det skulle få:

- Oavsett om staden kommer att behöva betala tilläggsskatt ska så kallade tilläggsskatterapporter lämnas till Skatteverket. Konsekvensen av det är en mycket omfattande administrativ börda och ökade kostnader för kommunen. Framför allt handlar det om stora investeringar som måste göras i system och kunnande för att identifiera och hantera data som behövs för att till exempel kunna räkna ut om en enhet är lågbeskattad. Även de löpande administrativa kostnaderna kommer att bli betydande.
- Göteborgs Stad anser att delbetänkandet och promemorian med kompletteringar är tvetydiga när det kommer till den bedömning som gjorts i utredningen av omfattningen av den administrativa bördan. Det framgår av avsnitt 9.4.2 i delbetänkandet att utredarna bedömer den ökade administrativa bördan som marginell. Göteborgs Stad delar inte den bedömningen gällande kommunala koncerner utan menar att utredningen i så fall kraftigt underskattar omfattningen av den administration som skulle krävas för att ta fram tilläggsskatterapporter i en kommunal koncern. Samtidigt framgår det på flera andra ställen i utredningen att förslaget kommer att innebära stora administrativa kostnader både initialt och på längre sikt för berörda koncerner.
- Kommunala koncerner omfattas inte av de tillfälliga lättnadsregler som föreslås införas för multinationella koncerner och som enligt befintligt regelverk omfattas av s.k. ”land för land rapportering”. De multinationella koncernerna har redan system på plats som underlättar rapportering och syftet med lättnadsreglerna är att ge koncerner tid att anpassa systemen ytterligare. Kommunala koncerner lämnar inte ”land för land rapporter” eftersom verksamhet endast bedrivs nationellt och omfattas således inte av de föreslagna tillfälliga lättnadsreglerna. Kommunala koncerner ges därmed ingen tid att anpassa rutiner och system innan lagen träder i kraft.
- Bestämmelserna är dessutom förenade med höga sanktionsavgifter till exempel vid försening av eller felaktigheter i rapporteringen vilket sannolikt är anpassat till multinationella företag som är måltavlan för lagstiftningen.

Sammanfattningsvis konstaterar Göteborgs Stad att konsekvenserna av den förlagna lagstiftningen är svåra att bedöma eftersom det utifrån förslaget inte är möjligt att få riktig klarhet i hur den ska tillämpas. Givet antagandet att kommunala koncerner ska omfattas av lagens tillämpningsområde menar Göteborgs Stad att lagförslaget träffar fel målgrupp i förhållande till syftet. Syftet med OECD:s modellregler är att motverka aggressiva skatteplaneringsstrategier i multinationella koncerner. Konsekvenserna av lagförslaget för nationella kommunala koncerner blir emellertid en stor administrativ börda och ökade kostnader tillsynes till ingen nytta. Enligt utredning räknar dessutom staten med mycket låga eller obefintliga skatteintäkter från de inhemska nationella koncernerna.

Göteborg den 3 maj 2023
GÖTEBORGS KOMMUNSTYRELSE

Jonas Attenius

Mathias Sköld