

Version 2022-01-13

Diarienummer: Fi2021/03145

Till: fi.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia: matilda.hardange@regeringskansliet.se

YTTRANDE ÖVER DEPARTEMENTSPROMEMORIAN ÅTGÄRDER MOT MATCHFIXNING OCH OLICENSIERAD SPELVERKSAMHET, DS 2021:29

Kindred bedriver genom det helägda dotterbolaget Spooniker Ltd, innehavare av licenser för kommersiellt onlinespel och vadhållning enligt Spellagen (2018:1138), spelverksamhet i Sverige under en rad olika varumärken, bland dem det välkända Unibet. Kindred verkar på licensierade och långsiktigt hållbara marknader och har idag licenser i ett stort antal länder såsom Storbritannien, Frankrike, Belgien, Danmark, Italien, Australien, Irland, Rumänien och Estland. Kindred har även spellicenser i Malta, Gibraltar och i ett flertal delstater i USA. Kindred har mycket god kunskap om vilka effekter olika former av regleringar får på en spelmarknad.

Kindred har följande kommentarer avseende promemorians förslag.

6.1 Förändring av Spellagens tillämpningsområde

Utredningen föreslår att tillämpningsområdet ändras från spel som riktar sig till den svenska marknaden till spel som en spelare som befinner sig i Sverige har möjlighet att delta i.

Kindred tillstyrker utredningens förslag.

Kindred har vid flera tillfällen påtalat att Spellagens begränsade tillämpningsområde är en brist som bör åtgärdas, varför utredningens förslag är välkommet. Det utökade tillämpningsområdet gör det mindre komplicerat att aktivt motverka svenskt spel hos olicensierade spelbolag.

Med detta sagt kvarstår problem som Kindred påtalat redan i remissvaret på Spellicensutredningens betänkande (SOU 2017:30), nämligen att förslaget kan

www.kindredgroup.com



råka i konflikt med andra staters rättsordningar eftersom det nu kan träffa alla spel i världen som inte aktivt hindrar svenska spelare.

Eftersom antalet olicensierade spelaktörer som svenska spelare kan spela på är obegränsat, kvarstår också utmaningen för Spelinspektionens (SI) att i praktiken hitta dessa spelsajter och tillse att de stänger sin verksamhet för spelare i Sverige. Detta kommer bara att vara möjligt i begränsad omfattning och, oaktat att detta är välkommet hos licenshavarna, så måste det svenska licenssystemet fortsätta att vara attraktivt för spelbolag som med svensk licens vill verka i Sverige.

7.1 Spelinspektionen ska skaffa, sammanställa, analysera och sprida information om misstänkt matchfixning

Utredningen föreslår att SI ges en central roll för att sammanställa, analysera och sprida information om misstänkt matchfixning.

Kindred tillstyrker förslaget.

Det utredningen förslår är att SI fungerar som en operativ central för information om misstänkt fusk, något Kindred tidigare föreslagit och ställer sig bakom.

7.1.1 Licenshavare ska rapportera uppgifter om misstänkt matchfixning

Utredningen föreslår att en licenshavare som har skäl att misstänka manipulation av en sporthändelse utan dröjsmål ska rapportera detta till SI.

Utredningen resonerar också om kravet bör utvidgas till spelbranschens leverantörer, men kommer fram till att ett sådant krav bör anstå till dess så kallade B2B-licenser är på plats.

Kindred tillstyrker förslaget. Kindred menar också att rapporteringskravet även bör vara ett villkor i de B2B-licenser som föreslagits.

7.2 Licenshavare ska på begäran lämna vissa uppgifter till idrottsförbunden

Utredningen föreslår att en licenshavare utan dröjsmål ska kontrollera om en spelare ingått vadhållning i strid med idrottens matchfixningsreglemente om ett specialförbund kräver det och kan visa att det finns skäl för att misstänka detta.

Dessutom bör det vara tillåtet för en licenshavare att dela personuppgifter med ett idrottsförbund om det upptäcks att en spelare spelar på egen match.

Kindred tillstyrker förslaget och menar att det är väl avvägt. En mer långtgående skyldighet att förse idrottsförbunden med uppgifter skulle, som utredningen konstaterar, krävs omfattande insamling av personuppgifter och datakörningar och arbetet skulle troligen inte stå i proportion till nyttan.

7.3 Licenshavare ska på begäran lämna uppgifter till Polismyndigheten
Utredningen förslår att en licenshavare utan dröjsmål ska lämna ut uppgifter som behövs för att utreda brott om Polismyndigheten begär det och i det format som begärts. Personuppgifter får inte lämnas till den registrerade.

Kindred tillstyrker förslaget.

Den osäkerhet som följer av att det i Spellagen framgår att licenshavare får lämna uppgifter till polisen är inte ändamålsenlig. Det är viktigt att lagen är enkel att tolka så att alla licenshavare kan förväntas agera på samma sätt. Det är också bra att utredningen föreslår att det bör föreligga en konkret misstanke om brott och att polisens förfrågan ska vara specificerad.

7.4 Krav på internationellt utbyte av information och varningar om misstänkt matchfixning

Utredningen föreslår att en licenshavare ska ha rutiner för internationellt utbyte av information om misstänkt manipulation på sporthändelser, något som i praktiken bland annat innebär medlemskap i organisationer som IBIA och GLMS.

Kindred tillstyrker förslaget.

Förslaget följer som en naturlig konsekvens av utredarens övergripande ambition att stävja manipulation av spel.

7.5 Spelinspektionens möjlighet att stoppa spel vid misstänkt matchfixning

Utredningen föreslår ingen ny möjlighet för SI att genom föreläggande och förbud stoppa spel på enskilda spelobjekt.

Kindred tillstyrker förslaget.

8.1 Betalningsblockering

Utredningen föreslår att Spellagens bestämmelser om betalningsblockering ska upphävas samt att det inte bör införas ett generellt förbud mot betalningsförmedling till bolag som saknar nödvändig licens.

I stället ska ett främjandeförbud enligt Spelmarknadsutredningens förslag användas, vilket tillsammans med Spellagens utvidgade tillämpningsområde kan väntas få effekt, detta förutsatt att SI identifierat olicensierat spel som omfattas av Spellagen och informerat betaltjänstleverantörer.

Utredningen föreslår därför också att SI ska underrätta betaltjänstleverantörer enligt lagen om betaltjänster om myndigheten meddelar föreläggande eller förbud enligt Spellagen eller till företag som (explicit) tillhandahåller betalningslösningar för spelbranschen. Betaltjänstleverantörer ska också, på begäran av SI, lämna ut nödvändiga uppgifter som används vid förmedling av insättningar.

Kindred tillstyrker förslaget. I remissvaret på Spelmarknadsutredningen välkomnade vi att ett uttryckligt främjandeförbud återinförs i lagen för att förtydliga SI:s mandat, men noterade också att Spellagens begränsade tillämpningsområde gjorde förbudet mindre verkningsfullt. Med ett utvidgat tillämpningsområde kan förslaget få effekt.

8.2 Ökad myndighetssamverkan för en mer effektiv tillsyn av olicensierat spel

Utredningen föreslår att SI ska underrätta Skatteverket om SI meddelar föreläggande eller förbud enligt Spellagen. Utredningens bedömning är att arbetet med att beskatta vinster från olicensierat spel därmed kan intensifieras.

Kindred tillstyrker förslaget.

8.3 Bestämmelsen om varningsmeddelande bör inte anpassas

Utredningen föreslår att möjligheten att förelägga en internetleverantör att upprätta varningsmeddelanden bör prövas i praktiken innan en anpassning av Spellagens bestämmelser övervägs.

Kindred avstyrker förslaget. Som vi tidigare framfört i vårt remissvar på Spellicensutredningen, är ett varningsmeddelanden en i teknisk mening lika ingripande åtgärd som blockering av webbplatser. En sådan åtgärd skapar irritation hos vanliga internetanvändare och merarbete hos både SI och internettjänstleverantörer, utan att det för den skull har någon egentlig effekt. Kindred har god kunskap om internetfiltrering på marknader där det används. En av vanlig konsekvens är att tilltron till dem blir ett hinder mot de åtgärder som har reell effekt, nämligen att ge de licensierade företagen goda förutsättningar att konkurrera och därigenom uppnå en hög kanalisering.

8.4 Spelinspektionen får köpa speltjänster online under dold identitet
Utredningen föreslår att SI ska kunna köpa speltjänster dolt för att tillse att olicensierat spel inte erbjuds i Sverige.

De dolda köpen ska inte användas för tillsyn av licensierade bolags licenser eftersom detta inte ingick i utredningens uppdrag.

Kindred tillstyrker förslaget att SI ska få köpa *olicensierade* speltjänster dolt, men enbart dessa, eftersom Spellagens utvidgade tillämpningsområde kräver kontroll av huruvida en olicensierad speltjänst går att spela på från Sverige.

9. Sanktionsavgift vid överträdelse av penningtvättslagen

Utredningen menar att det saknas skäl att justera taket för sanktionsavgiften vid överträdelser av penningtvättslagen.

Kindred instämmer i utredningens bedömning.

10 Integritetsanalys

Utredningen konstaterar att de personuppgifter som ska överföras mellan företag, organisationer och myndigheter är motiverade av intresset att motverka matchfixning, något som bland annat framgår av kriminaliseringen av spelfusk. Det finns därför en rättslig grund för idrottsförbundens hantering av personuppgifter inom ramen för idrottens matchfixningsreglemente.

Kindred tillstyrker utredningens uppfattning och förslag.

11.2 Bemyndiganden – Spelförordningen

Utredningen föreslår att SI får meddela föreskrifter om hur uppgifter om manipulation av en idrottshändelse eller uppgifter om vadhållning som står i strid med idrottens matchfixningsreglemente ska rapporteras, tas emot respektive begäras.

Kindred tillstyrker förslaget.

12 Val av föreskriftsnivå och datum för ikraftträdande

Utredningen menar att inga offentliga förvaltningsuppgifter överlämnas till idrottsrörelsen att det därför bara är de delar av utredningen som berör SI som kräver en bedömning i förhållande till det utvidgade grundlagsskyddet.

Kindred tillstyrker utredningens uppfattning.

14 Konsekvenser

Kindred instämmer det som utredningen noterar som tänkbara konsekvenser. Samtidigt vill vi påtala att de förslag som syftar till att försvåra för olicensierade aktörer att agera på den svenska marknaden, inte får begränsa ambitionen att stärka det svenska licenssystemets attraktivitet för licensierade spelbolag. Kanaliseringen har sedan början av 2019 sjunkit och är för onlinekasino troligen under 75 procent. Det vill säga mer än var fjärde spelkrona går till olicensierade spelbolag som står utanför svensk kontroll, som inte omfattas av omsorgsplikt och inte betalar spelskatt. Det finns en alldeles uppenbar risk för att kanaliseringen tre år efter att Spellagen införts, inte uppgår till minst 90 procent, den siffra som var och är ett tydligt politiskt mål med omregleringen.

Sammantaget rättar utredningen till en del av de delar Spellagen som varit uppenbara luckor och förbiseenden, vilket välkomnas.

Pär Nygårds
Public Affairs Manager Sweden
Spooniker Ltd Kindred Group plc
par.nygards@kindredgroup.com