

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
matilda.hardange@regeringskansliet.se

Skickas endast via e-post

Solna den 14 januari 2022

Svar på remiss ”Åtgärder mot matchfixning och olicensierad spelverksamhet (Ds 2021:29)” (Fi2021/03145)

AB Svenska Spel inkommer härmed med Svenska Spel-koncernens yttrande över rubricerad departementspromemoria (Promemorian). Med Svenska Spel avses nedan samtliga i koncernen ingående bolag.

1. Inledning och sammanfattning av Svenska Spels remissyttrande

För att syftet med den omreglering av den svenska spelmarknaden som gjordes 2019 ska uppnås, med en sund och säker spelmarknad där spelandet sker under offentlig kontroll, är det viktigt att olicensierade spelbolag hålls utanför marknaden. Försvårande av möjligheten att genomföra betalningstransaktioner till och från olicensierade spelbolag är åtgärder som med stor sannolikhet har god effekt.

Svenska Spel har länge arbetat aktivt tillsammans med idrottsrörelsen för att motverka och upptäcka manipulation av resultat i idrott (matchfixning). Bolaget har även, tillsammans med bland annat idrottsrörelsen, tidigare framfört behovet av en ändrad reglering som ger förbättrade möjligheter att agera mot matchfixning. Ökad samverkan och informationsdelning av det slag som nu föreslås är åtgärder som ligger i linje med vad Svenska Spel tidigare har föreslagit.

Svenska Spel ser därför mycket positivt på de i Promemorian lämnade förslagen både vad gäller åtgärder mot olicensierat spel och matchfixning. Med de kommentarer som lämnas nedan *tillstyrker* Svenska Spel förslagen.

Det är viktigt att alla de av utredningen presenterade förslagen införs, liksom Spelmarknadsutredningens förslag att införa ett uttryckligt förbud mot främjande av olovligt spel och tillstånd för programvara (B2B-licens), samt att Spelinspektionen och övriga myndigheter har erforderliga resurser och prioriterar ett aktivt arbete med dessa frågor. Endast då kommer den systematik som utredningen föreslår, och den kedja av åtgärder som olika aktörer ska vidta, kunna få reell effekt för att motverka olicensierat spel och matchfixning.

2. Spellagens tillämpningsområde

Svenska Spel *tillstyrker* utredningens förslag i avsnitt 6, att förändra spellagens tillämpningsområde till att omfatta allt spel i vilket en person som befinner sig i Sverige kan delta.

Svenska Spel delar utredningens uppfattning att bedömningen av huruvida ett onlinespel omfattas av svensk spellagstiftning bör göras så enkel som möjligt. Såväl Spelinspektionen som betaltjänstleverantörer och andra aktörer behöver på ett enkelt sätt kunna skilja tillåten spelverksamhet från otillåten, för att de ska kunna fullgöra sina skyldigheter att utöva tillsyn respektive sina skyldigheter att inte främja olicensierat spel (19 kap 2 § spellagen samt den av Spelmarknadsutredningen föreslagna bestämmelsen i 3 kap 3a § spellagen) samt att blockera betalningar avseende olicensierat spel (13 kap 1 § spelförordningen). Svenska Spel delar utredningens bedömning att den föreslagna ändringen, tillsammans med de åtgärder som föreslagits i Promemorians avsnitt 8, innebär en förenkling och att detta kan antas medföra att olicensierat spel kan motverkas i högre grad.

3. Matchfixning

Svenska Spel *tillstyrker* utredningens förslag i avsnitt 7 avseende åtgärder för att motverka matchfixning. Bolaget delar utredningens uppfattning att föreslagna åtgärder kommer att kunna effektivisera arbetet och förbättra möjligheterna att upptäcka och motverka matchfixning i Sverige.

Utredningen har förslagit att en licenshavare med licens för vadhållning som har skäl att misstänka manipulation av en sporthändelse med avseende på vadhållning utan dröjsmål ska rapportera dessa uppgifter till Spelinspektionen. Vidare framgår det av utredningen att när det ska anses föreligga skäl att misstänka får avgöras av respektive licenshavare i varje enskilt fall samt att utgångspunkten för bedömningen bör vara att sådana skäl föreligger i samtliga fall då licenshavaren avser att själv agera med anledning av informationen. Svenska Spel anser, i syfte att licenshavarna ska tillämpa likvärdiga bedömningar och hanteringar, att det vore lämpligt med ett förtydligande av vad som avses med misstänkt manipulation och när det ska anses föreligga skäl för licenshavarna att misstänka.

Vidare noterar Svenska Spel att utredningen har föreslagit att Spelinspektionen får meddela föreskrifter om hur uppgifter om manipulation av en sporthändelse med avseende på vadhållning samt uppgifter om vadhållning i strid med matchfixningsreglemente ska rapporteras, tas emot respektive begäras. Mot bakgrund av det stora antalet aktörer och att mycket stora volymer transaktionsdata kommer att hanteras anser Svenska Spel att det är av stor vikt att Spelinspektionen beaktar den tekniska standard för dataöverföring som utarbetats mellan spelbolag och myndigheter.

I övrigt noterar Svenska Spel att utredningens förslag innebär att endast Spelinspektionen, licenshavarna och idrottsförbunden får möjlighet att dela personuppgifter. Denna möjlighet bör även ges till trav- och galoppporten i syfte att motverka matchfixning.

För att utredningens förslag ska få avsedd verkan anser Svenska Spel att det är avgörande att Spelinspektionen får tillräckliga resurser. Mot bakgrund av vad Spelinspektionen har anfört i sitt remissyttrande daterat den 13 december 2021 (Spelinspektionens diarienumr 21Si2136), avsnitt 2.7.1, ifrågasätter Svenska Spel utredningens bedömning i denna del.

4. Förhindrande av olicensierat spel

Svenska Spel *tillstyrker* utredningens förslag i avsnitt 8, åtgärder för att förhindra olicensierat spel. Bolaget delar utredningens uppfattning att blockering av insatser till och utbetalning av vinster från olicensierade spelbolag är en åtgärd som kan vara effektiv för att motverka olicensierat spel. Även en ökad myndighetssamverkan och ett intensifierat arbete med beskattning av vinster från olicensierade spelbolag kan antas ha effekt.

Utredningens förslag innefattar ett flertal åtgärder som var och en är av betydelse och som, tillsammans med det av Spelmarknadsutredningen föreslagna förbudet mot främjande av olovligt spel och tillstånd för programvara (B2B-licens), skapar ett effektivt system för att förhindra olicensierat spel. Det är således av vikt att alla dessa åtgärder införs och inte endast vissa av dem.

Det är också viktigt att de föreslagna åtgärderna kan vidtas snabbt och enkelt av såväl Spelinspektionen som av betaltjänstleverantörerna, så att möjligheterna för de olicensierade spelbolagen att kringgå åtgärderna minimeras. De synpunkter Spelinspektionen har framfört i sitt remissyttrande, avsnitt 2.3.2, är därför viktiga att beakta. Svenska Spel ställer sig bakom Spelinspektionens förslag på förenklingar i form av att kravet på underrättelse av betaltjänstleverantörer bör ändras till ett krav på tillgängliggörande av besluten, införande av krav på Finansinspektionen att bistå Spelinspektionen med kontaktuppgifter till betaltjänstleverantörer och borttagande av krav på att Spelinspektionens beslut ska ha vunnit laga kraft innan underrättelse/tillgängliggörande kan ske.

En förutsättning för att de föreslagna åtgärderna ska ha effekt är att Spelinspektionen arbetar aktivt med tillsyn för att identifiera olicensierade spelbolag, meddelar snabba beslut och aktivt informerar betaltjänstleverantörerna om dessa beslut så att betaltjänstleverantörerna kan blockera transaktioner till och från olicensierade spelbolag. Det är även av stor vikt att Spelinspektionen utövar tillsyn över att betaltjänstleverantörerna fullgör sina skyldigheter enligt främjandeförbudet. I annat fall föreligger stor risk för att de föreslagna åtgärderna inte kommer att ha någon effekt i praktiken. Det är således avgörande att Spelinspektionen har tillräckliga resurser och prioriterar detta arbete. Utredningen gör bedömningen att Spelinspektionen kan fullgöra sina uppgifter enligt förslaget utan att myndighetens anslagsram behöver anpassas (Promemorian sid 154). Mot bakgrund av vad Spelinspektionen har anfört i sitt remissyttrande, avsnitt 2.7, ifrågasätter Svenska Spel utredningens bedömning i denna del.

5. Sanktionsavgift vid överträdelse av penningtvättslagen

Svenska Spel *delar utredningens bedömning* i avsnitt 9 att det saknas skäl att justera sanktionsavgiften vid överträdelse av penningtvättslagen. Bolaget anser inte att det finns skäl att frångå den skillnad mellan finansiell och icke-finansiell verksamhet som framgår av penningtvättsdirektivet och finner, liksom utredningen, att de åtgärder som Spelinspektionen kan vidta vid olika allvarliga överträdelser är tillräckliga.

6. Ikraftträdande

Åtgärder mot olicensierat spel

Mot bakgrund av att kanaliseringen på marknaden sjunker gradvis behöver åtgärder för att motverka olicensierat spel vidtas så snart som möjligt. Det är dock lika viktigt att de åtgärder som införs är effektiva i praktiken. Svenska Spel delar Spelinspektionens uppfattning att vissa av de föreslagna bestämmelserna kan förenklas för att uppnå ökad effektivitet (se avsnitt 4 ovan). För det fall detta medför krav på ytterligare utredning kan de aktuella lagändringarna behöva genomföras något senare än den 1 juli 2022.

Åtgärder mot matchfixning

Svenska Spel anser att de åtgärder som föreslås till motverkande av matchfixning kan och bör införas så snart som möjligt. Svenska Spel ser inget hinder mot att dessa införs den 1 juli 2022 enligt förslaget.

7. Konsekvenser

Svenska Spels kommentarer på de av utredningen redovisade konsekvenserna av förslagen framgår av respektive avsnitt ovan.

AB Svenska Spel

Patrik Hofbauer

Verkställande direktör