



Stockholm 2021-04-27

fi.remissvar@regeringskansliet.se
simon.isaksson@regeringskansliet.se

REMISSYTTRANDE ÖVER FÖRSLAG I BETÄNKANDE SOU 2020:77, ERT DIARIENUMMER FI2021/00300

AB Trav och Galopp (ATG) har erbjudits möjlighet att avge yttrande över förslagen i betänkandet Ökat skydd och stärkt reglering på den omreglerade spelmarknaden, SOU 2020:77.

Härmed avger ATG följande synpunkter.

Svenska Spels anpassning till ny marknadssituation, kap 5

Utredningens bedömning: Det bedöms inte nödvändigt för ägarna att i nuläget vidta ytterligare åtgärder för att säkerställa att Svenska Spels omstrukturering ska vara förenlig med gällande rätt. Eftersom omregleringens effekter på konkurrensen kan ta tid finns det dock skäl att, bl.a. genom Statskontorets utvärderingar, fortsatt följa utvecklingen på spelmarknaden i konkurrenshänseende.

ATG delar inte utredningens bedömning utan menar att den konkurrensutsatta delen i Svenska Spels portfölj bör säljas eller skiljas av på ett annat tydligt sätt.

Idrottens finansiering, kap 6

Utredningens bedömning: Idrottens intäkter från spelföretag i form av sponsring har ökat efter omregleringen av spelmarknaden. Varken en reglerad marknadsavgift eller ett särskilt upphovsrättsliknande skydd för idrotten bedöms vara lämpligt att införa för att ersätta idrottsrörelsen för att idrott används som spelobjekt.

ATG har ingen invändning mot utredningens bedömning.

Åtgärder för att stänga ute olicensierat spel, kap 7

Behovet av ytterligare åtgärder

Utredningens bedömning: Spellagen bör kompletteras med ytterligare verktyg för att stänga ute olicensierat spel. Möjlighet till s.k. IP-blockering bör inte införas.

Det är enligt ATG synnerligen angeläget att komplettera spellagen med ytterligare verktyg för att stänga ute olicensierat spel.

Tillstånd för spelprogramvara.

Utredningens förslag: Tillstånd ska krävas för den som tillverkar, tillhandahåller, installerar eller ändrar spelprogramvara för vadållning online och kommersiellt onlinespel. En tillståndshavare får inte tillverka, tillhandahålla, installera eller ändra spelprogramvara åt någon som saknar nödvändig licens enligt spellagen. En licenshavare ska se till att spelprogramvaran som används är tillverkad, tillhandahållen, installerad och ändrad av någon som har tillstånd för detta.

POSTADRESS
AB TRAV OCH GALOPP
161 89 STOCKHOLM

BESÖKSADRESS
HÄSTSPORTENS HUS
SOLVALLA

TELEFON
08-627 20 00
TELEFAX
08-95 35 20

BANKGIRO
392-5211
POSTGIRO
15 22 88-7

ORG. NR
556180-4161
HEMSIDA
WWW.ATG.SE

ATG anser att de krav i spellagen och penningtvättslagen som ställs på licenshavare även bör ställas på ägare och ledning för tillståndshavare för spelprogramvara. Detta för att undanröja risk för att ägare och ledningspersoner som skulle anses olämpliga som licenshavare kan agera som underleverantör eller uppdragstagare. I övrigt tillstyrker ATG utredningens förslag.

Främjandeförbud.

Utredningens förslag: Det ska vara förbjudet att i yrkesmässig verksamhet eller annars i förvärvssyfte främja deltagande i spel som tillhandahålls utan nödvändig licens.

ATG tillstyrker utredningens förslag.

Förbud mot reklam för olicensierat spel

Utredningens förslag: Förbudet i spellagen mot att sända reklam för spel som tillhandahålls av någon som saknar nödvändig licens ska utvidgas till att gälla även för utlandsbaserade medietjänstleverantörer och sådan reklam som tillhandahålls av en leverantör av en videodelningsplattform före, under eller efter användargenererade videor eller tv-program. Spellagens hänvisning till radio- och tv-lagen bör tas bort. Videodelningsplattformar bör omfattas av förbudet.

ATG tillstyrker utredningens förslag.

Riskklassificering av spel, kap 8

Utredningens förslag: Spelinspektionen bör ges i uppdrag att i samråd med Folkhälsomyndigheten utarbeta en modell för riskklassificering av olika spelformer.

ATG tillstyrker utredningens förslag.

Ytterligare begränsningar av marknadsföring av spel och en effektivare tillsyn, kap 9
Särskild måttfullhet

Utredningens bedömning: Utredningen bedömer att kravet på att marknadsföringen av spel ska vara måttfull inte ska ändras till ett krav på särskild måttfullhet.

ATG delar utredningens bedömning.

Begränsning av vissa spel

Utredningens förslag: En bestämmelse bör införas i spellagen som förbjuder reklam för spel på värdeautomater, landbaserat kasinospel och kommersiellt onlinespel via tv-sändningar, beställt tv, sökbar text-tv, ljudradiosändningar, beställradio och videodelningsplattformar mellan kl. 06.00–21.00.

ATG har ingen invändning mot utredningens förslag som sådant. Däremot anser ATG att, istället för att peka ut vissa spel i lagstiftningen, riskklassificering bör avgöra vilka spel som ska begränsas.

Utökad informationsskyldighet

Utredningens bedömning: Informationsskyldigheten i 15 kap. 3 § spellagen bör inte utökas till att omfatta ett krav på att ange sannolikheten att vinna. Informationsskyldigheten bör i nuläget heller inte utökas i något annat avseende, exempelvis för att informera om riskerna med spel.

ATG delar utredningens bedömning.

Konsumentverkets sanktioner

Utredningens bedömning: Konsumentverket bör inte ges tillgång till spellagens administrativa sanktioner.

ATG delar utredningens bedömning.

Marknadsstörningsavgift vid icke måttfull marknadsföring
Utredningens bedömning: Överträdelse av bestämmelsen om måttfull marknadsföring i 15 kap. 1 § spellagen ska inte kunna sanktioneras med marknadsstörningsavgift.

ATG delar utredningens bedömning.

Marknadsstörningsavgift vid direktreklam
Utredningens förslag: Överträdelse av förbudet mot att skicka direktreklam till avstängda spelare enligt 15 kap. 2 § spellagen respektive det förbud som utredningen föreslår ska införas i 15 kap. 7 § spellagen ska kunna sanktioneras med marknadsstörningsavgift enligt 29 § marknadsföringslagen.

ATG har ingen invändning mot utredningens förslag.

Ändringar i sekretessregleringen
Utredningens bedömning: Genomförda ändringar i Spelpaus.se, som möjliggör för avstängda personer att göra ett utdrag från registret beträffande sin avstängningshistorik, bedöms vara tillräckliga för att Konsumentverket på ett ändamålsenligt sätt ska kunna bedriva tillsyn över 15 kap. 2 § spellagen.

ATG delar utredningens bedömning.

Värdeautomater, kap 10

Utredningens förslag: Förlustgränsen vid spel på statliga värdeautomater på andra platser än på ett kasino ska få uppgå till högst 5 000 kronor per vecka.

ATG avstår från att yttra sig om utredningens förslag i denna del.

Utredningens bedömning: Regeringen bör följa upp och utvärdera effekterna av förlustgränsen efter en viss tid för att kunna ta ställning till om gränsen bör sänkas.

ATG har ingen invändning mot utredningens bedömning.

Utredningens bedömning: Spelinspektionen bör ges i uppdrag att utreda om licensgivningen för spel på värdeautomater på andra platser än ett kasino samt landbaserat kommersiellt spel bör justeras för att minska den administrativa bördan.

ATG har inget att invända mot utredningens bedömning. ATG menar dock att om Spelinspektionen får ett uppdrag att utreda licensgivningen för spel på värdeautomater bör det även omfatta utformningen av lämplighetsprövningen av ombud enligt SIFS 2019:2.

Andra åtgärder för att minska skadeverkningarna av spel, kap 11

Utredningens bedömning: Spelinspektionen bör fortsätta arbetet med att skapa ökad tydlighet avseende vad som krävs av licenshavarna vid tillämpning av omsorgsplikten.

ATG delar utredningens bedömning och efterlyser en ökad dialog med spelbranschen från Spelinspektionens sida i arbetet med att tydliggöra innebörden av omsorgsplikten.

Ökade möjligheter att följa utvecklingen på spelmarknaden, kap 13

Utredningens förslag: Licens- och tillståndshavare enligt spellagen ska vara skyldiga att på begäran av spelmyndigheten lämna uppgifter om utvecklingen på spelmarknaden.

ATG har inga synpunkter på utredningens förslag.

Utredningens förslag: En ny lag om uppgiftsskyldighet i fråga om utvecklingen på spelmarknaden ska inrättas.

ATG delar utredningens bedömning att uppgifter som inkommer till spelmyndigheten för kunskapsuppbyggnad och för att följa utvecklingen på spelmarknaden inte får användas av myndigheten i dess tillsynsarbete. I övrigt har ATG inte några synpunkter på förslaget.

Utredningens förslag: Uppgiftsskyldigheten ska gälla för uppgifter om spelets omfattning.

ATG tillstyrker att skyldigheten att lämna uppgifter begränsas till uppgifter om spelets omfattning.

Utredningens förslag: Spelmyndigheten ska ha rätt att förelägga en licens- eller tillståndshavare att tillhandahålla uppgifter. Spelmyndighetens förelägganden ska få förenas med vite. Förelägganden om uppgiftslämnande ska gälla omedelbart om något annat inte bestäms. Spelmyndigheten ska ges rätt att meddela föreskrifter om vilka uppgifter eller handlingar som en licens- eller tillståndshavare ska lämna till myndigheten och om villkoren för inlämnandet.

ATG har inga synpunkter på utredningens förslag.

Utredningens förslag: Spelmyndighetens beslut enligt den nya lagen ska få överklagas till allmän förvaltningsdomstol. Prövningstillstånd ska krävas vid överklagande till kammarrätten.

ATG har inga synpunkter på utredningens förslag.

Utredningens bedömning: Någon utökad sekretessreglering till följd av den nya lagen är inte nödvändig.

ATG har inga synpunkter på utredningens förslag.

Spelinspektionens uppgift förtydligas. Utredningens förslag: Spelinspektionens uppgift att informera om utvecklingen på spelmarknaden ska utvidgas till att inte enbart gälla gentemot regeringen.

ATG har inga synpunkter på utredningens förslag.

Ökad flexibilitet i de tekniska kraven, kap 14

Utredningens förslag: Spelmyndigheten ska få meddela föreskrifter om undantag från det bedömningsförfarande som avses i 16 kap. 3 § spellagen och i så fall föreskriva vilka andra bedömningsförfaranden som i stället ska gälla.

ATG vill påtala att det för spelbranschens samlade förtroende hos allmänheten är viktigt att spellagens syften med ett starkt konsumentskydd, hög säkerhet i spelen samt statlig kontroll upprätthålls. Eventuella undantag från reglerna ska därför införas med stor försiktighet.

Licensers giltighet vid prövning av förnyad licens, kap 15

Utredningens förslag: En bestämmelse ska införas i spellagen som innebär att en utgången licens enligt lagen under vissa förutsättningar fortsatt ska gälla om licenshavaren har ansökt om förnyad licens. Förutsättningar för fortsatt giltighet ska vara att den nya ansökan har inkommit senast fyra månader före utgången av giltighetstiden för den licens som förlängningen avser, och att den innehåller de uppgifter och handlingar i övrigt som behövs för myndighetens prövning. Den fortsatta giltigheten ska gälla längst till dess att beslut i fråga om den nya ansökan har fattats av spelmyndigheten.

ATG tillstyrker utredningens förslag.

Anpassade regler om bonuserbudanden, kap 16

Utredningens förslag: Licenshavare enligt 6 kap. spellagen ska undantas från begränsningen i 14 kap. 9 § spellagen som föreskriver att en licenshavare endast får erbjuda eller lämna bonus vid det första tillfället då en spelare spelar på något av licenshavarens spel.

ATG ger fullt stöd till att de allmännyttiga lotterierna ska ha goda förutsättningar att verka för sina goda ändamål. ATG avstyrker dock utredningens förslag i den här delen. Alla undantag från regler i spellagen, även om de kan uppfattas som välmotiverade eftersom de syftar till att främja goda ändamål, riskerar att göra lagen otydlig. För spelbranschens samlade förtroende hos allmänheten är det viktigt att eventuella undantag från gällande regler införs med ytterst stor försiktighet.

ATG är angelägen om att principen om lika villkor bibehålls. Denna princip riskerar att rubbas om vissa aktörer på en marknad tillåts att tillhandahålla ekonomiska incitament av monetär art (rabatterad lott) samtidigt som det är tveksamt om andra aktörer ens kan kombinera ett spelarbudande med en chokladkartong "på köpet". Med Spelinspektionens och domstolarnas vida tolkning av bonusbegreppet är risken stor att det senare förfarandet anses vara ett ekonomiskt incitament kopplat till spelet och därför en otillåten bonus om det lämnas till en befintlig kund.

För det fall regeringen ändå vill undanta de allmännyttiga lotterierna från begränsningen i 14 kap. 9 § spellagen bör undantaget begränsas till varor till ett visst högsta värde och inte gälla för spel som tillhandahålls online.

Lotteri- och kasinoliknande inslag i datorspel, kap 17

Utredningens bedömning: Spellagens tillämpningsområde bör inte utvidgas för att täcka in lotteri- och kasinoliknande inslag i datorspel som inte omfattas av nuvarande tillämpningsområde. Folkhälsomyndigheten, Konsumentverket och andra berörda myndigheter bör, där det är lämpligt, inkludera information om lotteri- och kasinoliknande inslag i datorspel i kunskapshöjande insatser som rör spel om pengar och konsumentskydd.

ATG ifrågasätter delvis utredningens bedömning och menar att det inte är tillräckligt med enbart kunskapshöjande insatser. De spel det är fråga om spelas främst av personer som är minderåriga och därför särskilt sårbara. Även om spellagen inte anses vara rätt hemvist för regler om lotteri- och kasinoliknande inslag i datorspel är det motiverat med någon form av reglering av dessa företeelser. ATG menar därför att frågan om konsumentskyddande regler för lotteri- och kasinoliknande inslag i datorspel bör utredas vidare.



Ikraftträdande och övergångsbestämmelser, kap 18

Utredningens förslag: Författningsändringarna ska träda i kraft den 1 juli 2022 med undantag av bestämmelserna om tillstånd för spelprogramvara som ska träda i kraft den 1 januari 2023.

ATG har inga synpunkter på utredningens förslag.

Utredningens förslag: Lagen får tillämpas före ikraftträdandet på ansökningar om tillstånd som lämnas in till spelmyndigheten efter den 1 september 2022 och som avser tid efter den 1 januari 2023.

ATG har inga synpunkter på utredningens förslag.

Konsekvenser, kap 19

ATG avstår från att lämna synpunkter på utredningens konsekvensbedömning.

Med vänliga hälsningar

Hans Lord Skarplöth
VD
AB TRAV OCH GALOPP