

Regeringskansliet  
Finansdepartementet  
fi.remissvar@regeringskansliet.se  
torkel.winbladh@regeringskansliet.se

### **Remissyttrande över betänkandet Idéburen välfärd (SOU 2019:56)**

Ert diarienummer Fi2019/04187/K

Förvaltningsrätten i Malmö har, utifrån de aspekter som domstolen har att beakta, i huvudsak inget att erinra mot de förslag som lämnas i betänkandet men vill lämna följande synpunkter.

#### Lag om registrering av idéburna aktörer inom offentligt finansierad välfärdsverksamhet (avsnitt 5.4.5 och 5.4.9)

Utredningen föreslår att idéburna aktörer som bedriver offentligt finansierad välfärdsverksamhet ska kunna registrera sig i ett särskilt register. De länsstyrelser som i dag är tillsyns- och registreringsmyndigheter för stiftelser bör också enligt utredningen avgöra frågor om registrering av idéburna aktörer som bedriver offentligt finansierad välfärdsverksamhet och ansvara för registret över dessa. Registermyndigheten ska även utöva tillsyn över registret. Enligt förvaltningsrätten finns det en risk för att länsstyrelsernas uppgift att kontrollera efterlevnaden av kriterierna i den föreslagna definitionen, speciellt när det gäller värdeöverföringar, sannolikt kommer att medföra ett större merarbete och kräva mer resurser än vad utredningen bedömt.

Utredningen föreslår vidare att beslut av registermyndigheten om föreläggande enligt lagen ska kunna överklagas hos allmän förvaltningsdomstol inom tre veckor medan beslut att skriva av eller avslå en ansökan om registrering och beslut om avregistrering ska kunna överklagas inom två månader. Förvaltningsrätten ser i detta

avseende inte att det framkommit skäl för att införa två olika överklagandefrister utan anser att fristen bör vara tre veckor för samtliga beslut.

### Bedömningar och förslag rörande offentlig upphandling (avsnitt 8)

Enligt utredningens förslag ska vidare en bestämmelse införas i 19 kap. LOU som innebär en möjlighet för upphandlande myndigheter att i vissa fall reservera kontrakt till idéburna aktörer för kontrakt som avser vissa tjänster. Möjligheten att reservera kontrakt ska omfatta de tjänster som räknas upp i bilaga 2 a till LOU och som där benämns välfärdstjänster och bestämmelsen kommer att omfatta upphandlingar vars värde överstiger beloppsgränsen för direktupphandling för välfärdstjänster. Enligt utredningen måste upphandlingen för att den föreslagna reservationsmöjligheten ska vara förenlig med EU-rätten bidra till att förverkliga den sociala målsättningen bakom den aktuella tjänsten. En ytterligare förutsättning är att kontrakt med idéburna aktörer ska innebära ekonomisk alternativt budgetmässig effektivitet.

Även om utredningen hänvisar till vad som framgår i skälen till LOU-direktivet och de slutsatser som kan dras ur EU-domstolens rättspraxis riskerar den aktuella formuleringen ”förverkliga den sociala målsättningen med tjänsten och leder till budgetmässig effektivitet” i författningsförslaget att sannolikt leda till tillämpningsproblem och tolkningsfrågor för dels den upphandlande myndigheten, som har bevisbördan för att bestämmelsen är tillämplig och ska göra en värdering av möjligheten att reservera upphandling i varje enskilt fall, men även för domstolarna vid eventuella överprövningar.

### Konsekvenser av förslagen (avsnitt 12)

När det gäller utredningens konsekvensanalys saknas en sådan avseende förvaltningsdomstolarna. Dels innebär förslaget en ny lag och således en ny måltyp i förvaltningsdomstolarna, dels riskerar förslaget att leda till att antalet ansökningar om överprövning i förvaltningsdomstolarna ökar. Genomförandet av förslaget skulle således sannolikt leda till en ökad arbetsbelastning för förvaltningsdomstolarna.

---

Detta remissyttrande har beslutats av rådmannen Anders Mattsson. I handläggningen har även rådmannen Henrik Hedberg samt rättsliga experten Sune Wennerberg (föredragande) deltagit.

Anders Mattsson

Sune Wennerberg