

Kommunstyrelsens utskott för hållbar utveckling

Sammanträdesdatum: 2019-01-22
Justeringsdatum: 2019-01-22
Anslagsdatum: 2019-01-23

§ 3 Svar på remiss från Finansdepartementet om betänkande av utredningen om vissa förenklade upphandlingsregler - Möjligt, tillåtet och tillgängligt (SOU 2018:44)

Ärendenummer: Ks 1033/2018
Handläggare: Liselotte Bergqvist, Filip Hofman

Ärendebeskrivning

Finansdepartementet har inkommit till Örebro kommun med en remiss gällande betänkande av utredningen om vissa förenklade upphandlingsregler, ”Möjligt, tillåtet och tillgängligt – förslag till enklare och flexibla upphandlingsregler och vissa regler om överprövningsmål”. Svar ska ha inkommit till Justitiedepartementet senast den 1 februari 2019.

Regeringen beslutade i juni 2017 att tillkalla en särskild utredare för att göra en översyn av de bestämmelser i LOU (Lagen om offentlig upphandling) och LUF (Lagen om upphandling inom försörjningssektorerna) som reglerar upphandlingar under EU:s tröskelvärden i syfte att utreda hur regelverket kan göras enklare och mer flexibelt. Utredaren fick också i uppdrag att föreslå regler om skyldighet till den förlorande parten att ersätta motpartens processkostnader och om avgifter för att ansöka om överprövning som ett alternativ eller komplement till regler om processkostnadsansvar i överprövningsmål.

Utredningens huvudsakliga uppdrag kan sammanfattande beskrivas med att utredningen ska lämna förslag till lagstiftning i två delar.

I den första delen lämnar utredningen förslag om hur reglerna i LOU och LUF om upphandling under EU:s tröskelvärden och om upphandling av de tjänster som anges i lagarnas bilaga 2 (sociala tjänster och andra särskilda tjänster) kan göras enklare och flexibla. De upphandlingarna regleras i 19 kap. LOU och LUF. I betänkandet benämns dessa upphandlingar icke direktivstyrda upphandlingar. Utredningen ska vidare överväga om de regler som utredningen föreslår för LOU och LUF också ska tas in i LUK (Lagen om upphandling av koncessioner) och LUFSS (Lagen om upphandling på försvars- och

säkerhetsområdet).

I den andra delen av uppdraget lämnar utredningen förslag på vilka åtgärder som kan vidtas för att minska antalet överprövningsmål, och lämnar förslag till regler om ansökningsavgift i överprövningsmål samt om skyldighet för den förlorande parten att ersätta motpartens processkostnader.

Kommunen stödjer inte fullt ut slutsatserna i del 1 utan lämnar synpunkter, men står bakom intentionen att förenkla och förbättra förutsättningarna för upphandlingsprocessen. Del 2 ställer sig kommunen bakom.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2018-12-19

Yttrande, 2018-12-19

Remiss – Möjligt, tillåtet och tillgängligt – förslag till enklare och flexibla upphandlingsregler och vissa regler om överprövningsmål, SOU 2018:44
Särskilt yttrande av Eva Sveman, Martin Kruse och Åsa Edman, sidan 569 – 570 (SOU 2018:44)

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till Kommunstyrelsens utskott för hållbar utveckling:

1. Förslag till yttrande antas och överlämnas till Finansdepartementet.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Yrkande

Murad Artin (V) yrkar att utskottet bör enas om en komplettering om att avgiftsättningen riskerar att få stora konsekvenser för småföretag.

Efter diskussion enas utskottet om att komplettera yttrandet med att regeringen bör reflektera över hur avgiftsättningen påverkar småföretag.

Proposition

Ordförande Per-Åke Sörman (C) finner att det finns ett förslag till beslut, d.v.s. Kommunstyrelseförvaltningens reviderade förslag och finner att Kommunstyrelsens utskott för hållbar utveckling beslutar enligt detta.

Beslut

Kommunstyrelsens utskott för hållbar utveckling beslutar:

1. Förslag till yttrande antas, med kompletteringen att regeringen bör reflektera över hur avgiftsättningen påverkar småföretag, och överlämnas till Finansdepartementet.
2. Paragrafen justeras omedelbart.



Kommunstyrelsens utskott
för hållbar utveckling

**Yttrande över remiss från Finansdepartementet; Möjligt, tillåtet och tillgängligt -
förslag till enklare och flexiblare upphandlingsregler och vissa regler om
överprövningsmål (SOU 2018:44)**

Finansdepartementet har inkommit till Örebro kommun med en remiss gällande betänkande av utredningen om vissa förenklade upphandlingsregler, ”Möjligt, tillåtet och tillgängligt – förslag till enklare och flexiblare upphandlingsregler och vissa regler om överprövningsmål”. Svar ska ha inkommit till Justitiedepartementet senast den 1 februari 2019.

Örebro kommuns synpunkter

Kommunen stödjer inte fullt ut slutsatserna i del 1 utan lämnar synpunkter nedan, men står bakom intentionen att förenkla och förbättra förutsättningarna för upphandlingsprocessen. Del 2 ställer sig kommunen bakom och bedömer som ett bra förslag.

Del 1 – Enklare och flexiblare upphandlingsregler

Angående direktupphandling

4.2 Upphandlingarna ska även fortsättningsvis regleras

Örebro kommun anser att det är viktiga värden som skapas genom den formaliserade upphandlingsprocessen. Annonserad upphandling skapar samhällsnytta genom att ta tillvara konkurrens och försvåra för korruption (även om förebyggande av korruption inte är en uttalad målsättning i direktiven). Värden av samhällsnyttan som skapas måste överstiga de administrativa kostnader som uppstår hos såväl upphandlande myndigheter som anbudsgivare och rättsväsende för genomförandet av upphandlingarna. Det måste löna sig för samhället att konkurrensutsätta den offentliga affären på det sätt som upphandlingsdirektiven fastställer.

En förenklad upphandling är enligt kap. 19 i dag i princip lika administrativt betungande som en upphandling över tröskelvärdet och kräver lika stor kompetens hos den som genomför upphandlingen. Örebro kommun anser att tröskelvärdet är det värde som också borde gälla som lågt värde för direktupphandling i Sverige. Upphandlande myndigheter får på så sätt möjlighet att fokusera upphandlingskompetensen på de kontrakt där de stora samhällsvinsterna kan uppnås.

4.4.3 Nya kapitel i LOU och LUF

Örebro kommun ställer sig inte bakom utredningens slutsats utan avstyrker införandet av ett helt nytt kapitel 19b. Örebro kommun anser att lagens reglering ”Med direktupphandling avses en upphandling utan krav på anbud i viss form.” är tillräcklig. Ett nytt kapitel 19 a bör inte införas utan man bör behålla nuvarande system som fungerar bra.

9.2 En skyldighet att ta till vara konkurrensen vid direktupphandling

Örebro kommun vill understryka att kostanden för upphandlingen måste stå i proportion till värdet av upphandlingen.

13.3.2 Annonspiktiga upphandlingar

Särskilda regler för annonsering är inte nödvändigt anser kommun.



15.1 Definitionen av direktupphandling

Kommunen anser att formuleringen även fortsättningsvis bör vara ”med direktupphandling avses en upphandling utan krav på anbud i viss form”.

15.2.1 Direktupphandling vid lågt värde

Kommunen anser att tröskelvärdet är det värde som också borde gälla som lågt värde för direktupphandling i Sverige.

15.2.2 Direktupphandling i samband med överprövning (täckningsköp)

Örebro kommun anser att förslaget om täckningsköp är viktig att genomföra och att det även bör genomföras motsvarande bestämmelser för direktivstyrd upphandling.

15.3.2 Dokumentation vid direktupphandlingar

Örebro kommun anser att dokumentationsplikten för direktupphandling är väl avvägd och fyller en viktig funktion.

Del 2 – Vissa regler om överprövningsmål

Angående överprövning

Kommunen ställer sig bakom del 2 och bedömer det som ett bra förslag. Regeringen bör reflektera över hur avgiftssättningen påverkar småföretag.

Övriga synpunkter

Det är beklagligt att utredningen inte har tagit tillfället i akt att dra nytta av det nationella handlingsutrymmet att underlätta avtalssamverkan mellan upphandlande myndigheter som framgår av det särskilda yttrande som lämnats av experterna Eva Sveman, Martin Kruse och Åsa Edman.

Per-Åke Sörman (C)

Ordförande

Kommunstyrelsens utskott hållbar utveckling