

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Finansdepartementet

Yttrande över Omställningsstöd till företag för perioden maj-juli 2020

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

I promemorian föreslås att omställningsstödet för företag som har fått minskad omsättning som en följd av covid-19-pandemin utökas med perioden maj-juli 2020. Detta sker genom en ny förordning om omställningsstöd för maj-juli 2020 som innehåller ytterligare bestämmelser om sådant omställningsstöd som avses i lagen (2020:548) om omställningsstöd. Den befintliga förordningen (2020:552) om omställningsstöd får en ny rubrik¹.

Den föreslagna förordningen innehåller exempelvis följande bestämmelser. Föreslagna stödperioder enligt förordningen är maj 2020 som en individuell stödperiod samt juni och juli 2020 som en annan individuell stödperiod. En stödperiods motsvarande månad eller månader 2019 utgör stödperiodens referensperiod. Ett företag föreslås efter ansökan ha rätt till omställningsstöd för stödperioden maj 2020 om företagets sammanlagda nettoomsättning för denna period understiger 60 procent av den sammanlagda nettoomsättningen för referensperioden. Vidare föreslås att ett företag efter ansökan har rätt till omställningsstöd för stödperioden juni och juli 2020 om företagets sammanlagda nettoomsättning för denna period understiger 50 procent av den sammanlagda nettoomsättningen för referensperioden.

För att omställningsstöd ska få lämnas krävs även att:

- nedgången i företagets nettoomsättning för stödperioden så gott som uteslutande är orsakad av effekterna av spridningen av sjukdomen covid-19,
- företagets nettoomsättning uppgick till minst 250 000 kronor under det räkenskapsår som avslutats närmast före den 1 januari 2020,
- stödet för stödperioden uppgår till minst 5 000 kronor,
- företaget under perioden mars 2020 – juni 2021 inte verkställer ett beslut om vinstutdelning, gottgörelse, förvärv av egna aktier eller minskning av aktiekapitalet eller reservfonden för återbetalning till aktieägarna eller medlemmarna, och ett sådant beslut om värdeöverföring inte heller fattas av företagets stämma, styrelse eller motsvarande organ under denna period,
- företaget har gjort vad som skäligen kan krävas för att uttömma möjligheterna till försäkringsersättning, skadestånd och liknande ersättning samt annat statligt stöd för sådan förlorad omsättning eller sådana kostnader som stödet beräknas på och

¹ Ny föreslagen rubrik på den befintliga förordningen: Förordning om omställningsstöd för mars och april 2020.

- ansökan om stöd har inkommit till Skatteverket senast den 15 december 2020.

Vidare föreslås att omställningsstöd endast får beviljas om företaget har lämnat ett skriftligt undertecknat yttrande från en revisor tillsammans med ansökan. Revisorn ska yttra sig över följande uppgifter i företagets ansökan:

- nedgången i företagets nettoomsättning vid en jämförelse mellan nettoomsättningen för stödperioden och nettoomsättningen för referensperioden,
- huruvida de villkor som anges i 6 § första stycket 1, 2 och 4² är uppfyllda,
- summan av företagets fasta kostnader³ för stödperioden,
- i vilken omfattning företaget har tagit emot försäkringsersättning, skadestånd, och annan liknande ersättning eller statligt stöd för sådan förlorad omsättning eller sådana kostnader som omställningsstödet beräknas på,
- nedgången i företagets bruttoreultat vid en jämförelse mellan bruttoreultatet för stödperioden och bruttoreultatet för referensperioden, om företaget är ett så kallat förlustföretag⁴.

Revisorn ska granska räkenskapsmaterial, sammanställningar och annat underlag som ligger till grund för uppgifterna i ansökan. Granskningen ska vara så ingående och omfattande som god revisionsledning kräver. Om det sökta omställningsstödet understiger 300 000 kronor, ska revisorn granska de uppgifter i ansökan som yttrandet avser och rapportera sina iakttagelser. Om det sökta omställningsstödet uppgår till minst 300 000 kronor, ska revisorn bestyrka uppgifterna med rimlig säkerhet. Kravet på yttrande från revisor föreslås inte gälla om det sökta omställningsstödet understiger 100 000 kronor och Skatteverket inte har begärt att företaget ger in ett sådant yttrande enligt lagen (2020:548) om omställningsstöd.

Omställningsstöd föreslås inte få lämnas om företaget vid tidpunkten för prövningen av ansökan för respektive stödperiod kan anses vara på obestånd, ha näringsförbud, har skatte- eller avgiftsskulder som har överlämnats till Kronofogdemyndigheten för indrivning eller är föremål för betalningskrav på grund av ett tidigare kommissionsbeslut som förklarar ett stöd olagligt och oförenligt med den inre marknaden.

Vidare föreslås att omställningsstöd ges med ett belopp som motsvarar en andel av företagets fasta kostnader för stödperioden. Om stödet för en stödperiod uppgår till minst 100 000 kronor ska omställningsstöd även ges för administrativa kostnader som uppkommit med anledning av ansökan om omställningsstöd för den stödperioden. Sådant stöd ska ges med högst 10 000 kronor per stödberättigat företag och stödperiod som stöd beviljas för.

För stödperioden maj 2020 föreslås omställningsstödet uppgå till högst 75 miljoner kronor per stödberättigat företag och för juni och juli 2020 till högst 150 miljoner kronor per stödberättigat företag. Om flera företag i en koncern är berättigade till omställningsstöd avser det maximala stödet hela koncernen.

² Avser följande villkor: att nedgången i företagets nettoomsättning för stödperioden så gott som uteslutande är orsakad av effekterna av spridningen av sjukdomen covid-19, att företagets nettoomsättning uppgick till minst 250 000 kronor under det räkenskapsår som avslutats närmast före den 1 januari 2020, samt att företaget under perioden mars 2020 – juni 2021 inte verkställer ett beslut om vinstutdelning, gottgörelse, förvärv av egna aktier eller minskning av aktiekapitalet eller reservfonden för återbetalning till aktieägarna eller medlemmarna, och ett sådant beslut om värdeöverföring inte heller fattas av företagets stämma, styrelse eller motsvarande organ under denna period.

³ I förordningsförslagets 12 och 13 §§ anges vad som är att se respektive inte se som en fast kostnad.

⁴ I förordningsförslagets 17 § 2 st. anges följande: Ett företag anses vara ett förlustföretag om företaget har redovisat ett negativt rörelseresultat före finansiella poster för det räkenskapsår som avslutats närmast före den 1 januari 2020 eller stödet för stödperioden överstiger den nominella nedgången i nettoomsättning för stödperioden jämfört med referensperioden.

Ansökan om omställningsstöd ska göras elektroniskt på ett av Skatteverket fastställt formulär.

Förordningen föreslås träda i kraft den 15 oktober 2020.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Bakgrund och syfte med förslaget

I promemorian anges att det nya coronaviruset bedöms få betydande ekonomiska konsekvenser för både enskilda branscher och den ekonomiska tillväxten. För svensk tillväxt och konkurrenskraft anges det vara av avgörande betydelse att de negativa effekterna av spridningen av coronaviruset så långt som möjligt begränsas. Flera åtgärder har vidtagits för att dämpa de ekonomiska effekterna och effekterna för företag i samhället, en av de vidtagna åtgärderna är införandet av ett omställningsstöd till företag som har fått minskad omsättning på grund av coronaviruset. Syftet med omställningsstödet anges vara att lindra de ekonomiska konsekvenserna av spridningen av sjukdomen covid-19 och göra det möjligt för företag att överbrygga den akuta krisen samt underlätta för företag att ställa om och anpassa sin verksamhet⁵.

I konsekvensutredningen anges att omställningsstödet ska kompensera företag som har drabbats av stora omsättningstapp till följd av sjukdomen covid-19. Förslaget bedöms vara ett effektivt sätt att underlätta för företag som kortfristigt har problem med att täcka sina fasta kostnader. Med stödet får dessa företag bättre möjligheter att ställa om till de förutsättningar som gäller under pandemin.

Regelrådet finner att beskrivningen av bakgrund och syfte med förslaget är godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

I promemorian anges att när omställningsstödet för mars och april infördes i början av sommaren förelåg en osäkerhet kring hur pandemin skulle utvecklas under efterföljande månader och hur detta skulle påverka företagen. Det står nu klart att krisens inledande skadeverkningar i ett stort antal fall påverkade företagen kraftigt även under maj månad på samma sätt som var fallet för mars och april. Det anges att företagen i många fall inte hade hunnit anpassa sin verksamhet till det nya läget vid denna tidpunkt. Vidare står det klart att många företag som bedriver säsonsverksamhet – och därmed har en stor del av sina intäkter under ett fåtal sommarmånader – har drabbats mycket hårt, exempelvis nöjesparker och andra utomhusparker som till följd av förordningen (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar inte har kunnat bedriva verksamhet. Det anges att mot bakgrund av hur företagen har påverkats av pandemins utveckling bör omställningsstödet utökas med ytterligare tre månader. Det anges att en av dessa månader bör vara maj med hänsyn till vad som framkommit om att många företag då fortfarande upplevde skadeverkningar som kan anses hänförliga till krisens inledande skede. Vidare bör juni och juli omfattas eftersom det är angeläget att stödet tillkommer företag som har en stor del av sina intäkter under sommarmånaderna och dessa företag i vissa fall inte har kommit i fråga för omställningsstödet för mars och april.

I konsekvensutredningen anges att om förslaget inte genomförs finns en risk att företag som i grunden är livskraftiga tvingas lägga ned sin verksamhet eller minska antalet anställda på grund av att inkomsterna inte täcker de fasta kostnaderna.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Beskrivningen av effekter av om någon reglering inte

⁵ I promemorian hänvisas till prop. 2019/20:181 s. 26.

kommer till stånd framgår på ett tillräckligt sätt av promemorian. Vad gäller alternativa lösningar framgår det av promemorian i stort att det inte finns några alternativ till reglering. Vad gäller alternativ i själva regleringen framgår det att förslagsställaren har övervägt vilka månader som stödet bör gälla. Det saknas dock en beskrivning av andra alternativ i regleringen – såsom om ett annat förfarande för ansökan har övervägts, eller i annat fall en motivering till varför ett annat förfarande inte har ansetts möjligt. Ansökningsförfarandet är en central del till följd av förslaget, varför avsaknaden av en sådan beskrivning medför att konsekvensutredningen är ofullständig i denna del.

Regelrådet finner att beskrivningen av effekter av om någon reglering inte kommer till stånd är godtagbar.

Regelrådet finner att beskrivningen av alternativa lösningar är bristfällig.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

I promemorian finns det ett avsnitt med en genomgång av EU:s statsstödsregler. I konsekvensutredningen anges att vid utformningen av stöd till företag måste statsstödsreglerna särskilt beaktas. Det föreslagna stödet anges utgöra en tidsmässig utökning och förändring av den befintliga stödordning som godkänts av Europeiska kommissionen i ärende SA.57372 (2020/N). Ändringen måste därför anmälas i enlighet med EUF-fördraget. Stödet i den utökade utformningen bedöms vara förenligt med artikel 107.2b i fördraget. Diskussioner anges pågå i statsstödsfrågan mellan Regeringskansliet och kommissionen inför en anmälan av den ändrade stödordningen. Det kan inte uteslutas att dessa diskussioner kan komma att leda till vissa förändringar i förslaget för att säkerställa dess förenlighet med EU-rätten. Förslaget bedöms också vara förenligt med EU-rätten i övrigt.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets överensstämmelse med EU-rätten är godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

Enligt förslagsställarens bedömning kan den nya förordningen respektive ändringen i den befintliga förordningen om omställningsstöd träda i kraft tidigast den 15 oktober 2020. I konsekvensutredningen anges att Skatteverket kommer att ha ökade kostnader, exempelvis med anledning av informationsinsatser.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Regelrådet har inte återfunnit några särskilda resonemang kring om särskild hänsyn behöver tas till tidpunkten för ikraftträdande – dock framgår det av promemorian i sin helhet, liksom av det föreslagna datumet för ikraftträdande, att förslagsställaren försöker sätta detta så tidigt som möjligt. Beskrivningen av behovet av speciella informationsinsatser är något övergripande, men kan godtas för detta ärende.

Regelrådet finner att beskrivningen av om särskild hänsyn behöver tas till tidpunkt för ikraftträdande, liksom behovet av speciella informationsinsatser, är godtagbar.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

Vad gäller beskrivningen av berörda företag anges att det finns sammanlagt cirka 1,2 miljoner företag i Sverige, som bedrivs som aktieföretag, handelsbolag eller enskild näringsverksamhet. Cirka 320 000 företag har noll i omsättning, vilket avgränsar antalet företag till cirka 880 000 stycken. Enligt förslaget i

promemorian ska det finnas en omsättningsgräns på 250 000 kronor per år för att ett företag ska kunna ansöka om och beviljas omsättningsstöd. Det begränsar antalet företag till cirka 500 000 stycken och definierar den population som är utgångspunkten för de offentligfinansiella beräkningarna.

Förslagsställarens bedömning är att antalet företag som omfattas av stödet är lägre än vad som uppskattades i promemorian avseende perioden mars-april. Detta anges bero på att det dels fordras en större omsättningsminskning för att omfattas av det förlängda stödet, dels på att antalet företag som bedömdes bli omfattade av det första stödet överskattades. Förslagsställaren gör bedömningen att 50 000 företag kommer att omfattas av stödet avseende maj och 20 000 företag kommer att omfattas av stödet avseende juni-juli.

Vad gäller bransch anger förslagsställaren att de ekonomiska konsekvenserna av spridningen av coronaviruset är påtagliga i stora delar av den svenska ekonomin, men vissa branscher är extra hårt drabbade, exempelvis hotell- och restaurangbranschen, resebranschen, transportsektorn, detaljhandeln exklusive livsmedel, samt kultur- och nöjesbranschen.

Regelrådet finner att beskrivningen av berörda företag utifrån antal, storlek och bransch är godtagbar.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Administrativa kostnader

Förslagsställarens bedömning när det gäller omställningsstödet stödjande funktion och de genomsnittliga administrativa kostnaderna är att konsekvenserna av det förlängda stödet är desamma som för stödet för perioden mars-april. Som framgår ovan ges omställningsstöd även för administrativa kostnader som uppkommit med anledning av ansökan om omställningsstöd för den stödperioden. Detta ska gälla om det erhållna stödet uppgår till minst 100 000 kronor och stödet för administrativa kostnader ska uppgå till högst 10 000 kronor per stödberättigat företag och stödperiod som stöd beviljas för.

I konsekvensutredningen till promemorian som låg till grund för stödet avseende mars-april 2020, *Omställningsstöd till företag som fått minskad omsättning på grund av coronaviruset* anges följande avseende förslaget påverkan på de administrativa kostnaderna⁶. För att få del av omställningsstödet måste en ansökan lämnas in till Skatteverket. Ansökan lämnas elektroniskt och ska innehålla uppgifter om omsättning i mars och april 2020 respektive 2019 samt uppgifter om de fasta kostnader som stödet avser. Många företag kan också behöva lämna ytterligare uppgifter, såsom information om erhållen försäkringsersättning eller annat statligt stöd för förlorad omsättning, samt uppgifter om vinstutdelning eller återköp av egna aktier. Företag som ingår i en koncern måste även lämna vissa uppgifter om andra koncernföretag. Om omställningsstödet överstiger 100 000 kronor är det ett krav att uppgifterna intygas av revisor. Det anges att företagets kostnader består av den tid som får läggas på att samla in den information som krävs, att sammanställa den i en ansökan, följa och eventuellt komplettera ärendet samt i förekommande fall de direkta kostnaderna för intyg från revisor. Förslagsställaren anger att tidsåtgången för att samla in nödvändig information och att sammanställa den i en ansökan till Skatteverket är svår att bedöma. Det bör dock vara stor skillnad i tidsåtgång mellan olika företag. Det anges att för ett mindre företag som endast behöver lämna uppgifter om minskad omsättning och fasta kostnader bör tidsåtgången vara begränsad. För företag som ingår i en koncern och där det finns ytterligare information som är relevant för omställningsstödet är det troligt att sammanställningen fordrar flera timmars arbete. Det anges att större företag i allmänhet har större möjligheter att avsätta sådan tid. Med beaktande av de stora inbördes skillnaderna i den grupp företag som är berättigade till stöd,

⁶ Promemorian *Omställningsstöd till företag som fått minskad omsättning på grund av coronaviruset* (Fi2020/023022/S2), s. 97.

uppskattar förslagsställaren tidsåtgången för att uppfylla kraven i ansökan till mellan 1 timme och 6 timmar. Den genomsnittliga timkostnaden beräknas i enlighet med Tillväxtverkets rekommendation⁷. Bedömningen är att en jurist eller kvalificerad ekonom utför den informationsinsamling och sammanställning som är nödvändig för en komplett ansökan. Den genomsnittliga månadslönen för en affärs- och företagsjurist uppgår enligt SCB:s statistik över genomsnittlig månadslön 2017 till 56 100 kronor. I promemorian hänvisas vidare till Tillväxtverket och att den genomsnittliga månadslönen ska multipliceras med schablonvärdet 1,84 som inkluderar semesterersättning, arbetsgivaravgifter och en overheadkostnad. Om det antas att tiden för den löpande hanteringen varierar mellan 1 timme och 6 timmar för alla företag, motsvarar kostnaden mellan 1/160 och 6/160 av en genomsnittlig månadslön. Kostnaden för en ansökan kan därmed beräknas till mellan 600 kronor ($56\,100 \times 1,84 / 160 \approx 600$) och 3 900 kronor ($56\,100 \times 1,84 \times 6 / 160 \approx 3\,900$). Den uppskattade tidsåtgången bedöms för de allra flesta företag ligga inom tidsspannet 1 till 6 timmar. Det är dock rimligt att utgå från att det är fler företag som ligger i den lägre delen av tidsspannet än i det högre. En mycket grov uppskattning är att den genomsnittliga tidsåtgången uppgår till 2 timmar. Det anges att med den osäkerhet som råder i denna uppskattning kan de samlade kostnaderna uppskattas till ca 200 miljoner kronor (Utifrån en uppskattning på 180 000 berörda företag kopplat till förslaget avseende mars och april $\times 600\text{kr} \times 2\text{tim} \approx 216$ miljoner).

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Såvitt Regelrådet förstår promemorian ska ansökan gå till på samma sätt som ansökan för perioden mars-april. Eftersom ett stort antal företag har gjort en ansökan för mars-april finns det erfarenheter av ansökningsförfarandet och hur lång tid det tar att färdigställa en ansökan. Utifrån dessa erfarenheter, borde förslagsställaren genom vissa efterforskningar ha kunnat ange något närmare avseende tidsåtgång och påverkan på företagens administrativa kostnader. Med tanke på förslagets omfattning hade ett par exempelföretag kunnat åskådliggöra påverkan på företagens administrativa kostnader – oavsett att en ersättning utgår även för administrativa kostnader kopplat till arbetet med ansökan. Det är heller inte tydligt i konsekvensutredningen vilka kostnader som får täckas av ersättningen. Regelrådet noterar också att storleken på den möjliga ersättningen för administrativa kostnader hänförliga till ansökningsförfarandet, är avsevärt större (10 000 kr) än den övre gränsen av den beloppsmässiga uppskattningen av de administrativa kostnaderna som angavs för stödperioden mars-april (3 900 kr). Det finns därför misstanke att tro att de administrativa kostnaderna hänförliga till ansökningsförfarandet avseende stödmånad mars-april underskattades – och i och med hänvisningen i det nu remitterade ärendet till det tidigare ärendet, utan information med verkliga exempel, kvarstår denna oklarhet.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets påverkan på berörda företags administrativa kostnader är bristfällig.

Andra kostnader och verksamhet

Regelrådet har inte kunnat återfinna en beskrivning av förslagets effekter på företagens andra kostnader. Vad gäller påverkan på företagens verksamhet anges, som framgår ovan, att med stödet får de berörda företagen bättre möjligheter att ställa om till de förutsättningar som gäller under pandemin. Vidare anges att omställningsstödet bedöms leda till att färre företag lägger ned sin verksamhet jämfört med om stödet inte ges.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Vad gäller andra kostnader hade det varit behövt mer information om kostnader med anledning av intyget från revisor. Såvitt Regelrådet förstår förslaget kan revisorns arbete variera i omfattning beroende på vilket företag det gäller, varför det hade behövts

⁷ I promemorian hänvisas till Tillväxtverket *Ekonomiska effekter av nya regler – så beräknar du företagens kostnader*.

en beskrivning med flera exempelföretag.

Vad gäller påverkan på företagets verksamhet instämmer Regelrådet i bedömningen att en del av detta är företagets möjlighet att kunna överleva krisen för att sedan kunna växla upp arbetet. En annan del, som Regelrådet inte har återfunnit någon beskrivning om, är ansökningsförfarandet som sådant. Även i denna del hade det varit värdefullt med faktiska exempelbeskrivningar utifrån hur ansökningsförfarandet upplevdes hänförligt till perioden mars-april 2020, med en särskild beskrivning av upplevt krångel kopplat till ansökningsförfarandet och hur det bör hanteras i det nu föreslagna ansökningsförfarandet.

Avsaknaden av sådana beskrivningar medför att konsekvensutredningen är ofullständig i denna del.

Regelrådet finner att beskrivningen av andra kostnader, liksom beskrivningen av verksamhetspåverkan, är bristfällig.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

Regelrådet har inte kunnat återfinna en beskrivning av förslagets påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag i den nu remitterade promemorian.

Regelrådet noterar att det finns en beskrivning av konkurrensförhållanden i promemorian med förslaget avseende mars-april 2020⁸ där följande anges. Syftet med omställningsstödet är att underlätta för företag som på kort sikt har problem med att täcka sina fasta kostnader när intäkterna faller till följd av spridningen av sjukdomen covid-19. På så sätt behöver företag som i grunden är livskraftiga inte tvingas att lägga ner sin verksamhet eller minska antalet anställda. Omställningsstödet kan beviljas om ett företags omsättning i procentuella termer har fallit mer än 30 procent i mars och april 2020. Detta tröskelvärde påverkar företagets konkurrensförhållanden. Ett företag som tappat strax under 30 procent av sin omsättning behandlas i och med detta på ett annat sätt än det företag som tappat strax över 30 procent, trots att deras situation i praktiken är relativt likartad. Denna problematik finns oavsett vilket tröskelvärde som väljs. Nivån får anses vara en lämplig avvägning, eftersom ett mindre omsättningstapp är något som ett företag i normalfallet bör kunna hantera. Förslagets positiva konsekvenser för företagssektorn bedöms överstiga den gränsproblematik som ett tröskelvärde för med sig. Stödet kan sökas av företag i alla branscher och organisationsformer, och påverkar därför inte konkurrensförhållandena mellan företag i denna dimension. Det anges också⁹ att företag som inte har haft en omsättning under mars och april 2019 har enligt förslaget ingen referensmånad att hänvisa till. Dessa företag kommer därmed inte kunna ta del av stödet eftersom de inte kan anses ha haft en omsättningsminskning. Det innebär att nystartade företag som drabbats av de ekonomiska följderna av nya coronaviruset kan hamna i en svårare situation än företag som startat innan mars 2019.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Om de ställningstaganden förslagsställaren gjorde i den tidigare promemorian kvarstår, eller om dessa ställningstaganden har reviderats efter att regelverket avseende mars-april 2020 har tillämpats är i brist på information från förslagsställaren okänt. Enligt Regelrådet hade det varit behövligt med tydligare information från förslagsställaren i detta avseende. Om företag som är berättigade till stöd avstår från att söka på grund av upplevt krångel kopplat till ansökningsförfarandet uppstår en konkurrenspåverkan mellan de företag som de facto har möjlighet att ansöka, och de företag som visserligen är berättigade till stöd men avstår på grund av det nämnda.

⁸ Promemorian *Omställningsstöd till företag som fått minskad omsättning på grund av coronaviruset* (Fi2020/023022/S2), s. 95.

⁹ Promemorian *Omställningsstöd till företag som fått minskad omsättning på grund av coronaviruset* (Fi2020/023022/S2), s. 95.

Avsaknaden av sådana beskrivningar medför att konsekvensutredningen är ofullständig i denna del.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets påverkan på konkurrensförhållanden är bristfällig.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

Regelrådet har inte återfunnit någon beskrivning av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden. Med anledning av att andra, för förslaget centrala, delar av konsekvensutredningen har bedömts bristfälligt beskrivna, kan Regelrådet inte utesluta att regleringen också får annan påverkan på företagen som inte återges i promemorian.

Regelrådet finner att beskrivningen av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden är bristfällig.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

Regelrådet har inte kunnat återfinna en beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning. Regelrådet noterar att i promemorian till stödperioden mars-april 2020 finns en sådan beskrivning¹⁰. I den första promemorian anges att reglerna inte är utformade på ett sätt som bedöms medföra att särskild hänsyn behöver tas till små företag. Reglerna har en generell utformning som innebär att den mängd information ett företag behöver lämna ökar med verksamhetens omfattning. Det medför att mindre företag i de allra flesta fall behöver lämna en mindre mängd information än större företag.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Liksom Regelrådet framför tidigare i detta yttrande är det, i brist på information, okänt om de ställningstaganden som förslagsställaren gjorde i den tidigare promemorian kvarstår, eller om dessa ställningstaganden har reviderats efter att regelverket avseende mars-april 2020 har tillämpats. Enligt Regelrådet hade det varit behövligt med tydligare information från förslagsställaren i detta avseende, även i denna del. Eftersom det är fråga om ett förlängt stöd borde det ha gått att ta fram någon information om hur utfallet faktiskt påverkade de små företagen, och om anpassning därför bör ske i det förlängda stödet. Ansökningsförfaranden som upplevs som krångliga tenderar också att påverka de små företagen mer än de större företagen, varför även en sådan beskrivning hade varit behövlig i konsekvensutredningen.

Regelrådet finner att beskrivningen av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning är bristfällig.

Sammantagen bedömning

Det remitterade förslaget avser ett omställningsstöd som företag som uppfyller kraven kan ansöka om. För den sortens förslag är det av största vikt att de administrativa kostnader som uppstår till följd av ansökan är väl beskrivna såväl kvalitativt som kvantitativt. Ansökningsförfarandet som sådant bör också vara utformat på ett sådant sätt att de företag som omfattas också ansöker, särskilt under de förhållanden som råder i dagsläget. Om ett ansökningsförfarande upplevs som alltför krångligt av berörda företag finns det en risk att företaget inte inkommer med en ansökan, vilket kan leda till att syftet med det remitterade förslaget inte uppfylls.

¹⁰ Promemorian *Omställningsstöd till företag som fått minskad omsättning på grund av coronaviruset* (Fi2020/023022/S2), s. 95.

Regelrådet har förståelse för de speciella förutsättningar som författningsförslag med tillhörande konsekvensutredningar tas fram under med anledning av de omständigheter som råder för tillfället. Trots det anser Regelrådet, med anledning av att det nu remitterade förslaget avser en förlängning av ett stöd som redan har tillämpats, att det hade varit behövt med fler exempel på hur de administrativa kostnaderna påverkas – något om det faktiska utfallet istället för de uppskattningar som togs fram inför införandet av omställningsstödet. Likaså hade det utifrån företagets verksamhetspåverkan varit värdefullt med resonemang kring det krångel som ansökan kan ge upphov till och om det annars finns något alternativ som kan leda till mindre krångel för företagen.

De rådande förutsättningarna, att det är fråga om 50 000 företag som omfattas av stödet för maj och 20 000 företag för juni-juli och att ett omställningsstöd, tillsammans med andra åtgärder, kan vara betydande för det ansökande företagets fortlevnad, medför att de nämnda bristerna i beskrivningarna av förslagets effekter är alltför betydande för att kunna bortses från vid en sammantagen bedömning av konsekvensutredningen.

Vid en sammantagen bedömning finner Regelrådet att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven enligt 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 16 september 2020.

I beslutet deltog Elisabeth Thand Ringqvist, ordförande, Annika Bergman, Claes Norberg, Lennart Renbjör och Marie-Louise Strömgren.

Ärendet föredrogs av Katarina Garinder Eklöv.



Elisabeth Thand Ringqvist
Ordförande



Katarina Garinder Eklöv
Föredragande