

2023-10-10

Justitiedepartementet
Enheten för fastighetsrätt och associationsrätt

103 33 Stockholm

Betänkandet SOU 2023:35 Nya regler för hållbarhetsredovisning

(Ju2023/01485)

Sammanfattning

Bolagsverket har inga synpunkter avseende förslagen om skyldigheten att lämna uppgifter om könsfördelningen inom företagets ledning.

Bolagsverket ställer sig positiv till förslaget avseende förenkling av datering av årsredovisningar.

Bolagsverket tillstyrker utredningens förslag avseende nya regler för hållbarhetsredovisning i huvudsak, men lämnar följande synpunkter på utredningens förslag

- Bolagsverket avstyrker förslaget om att vissa bolag ska kunna hänvisa till ett överordnat bolags hållbarhetsredovisning genom en webblänk i förvaltningsberättelsen.
- Revisorsinspektionens register för revisorer bör innehålla uppgifter om behörighet att granska hållbarhetsrapporter. Bolagsverket anser att det är nödvändigt att en sådan förordning kommer på plats samt ställer sig positiv till att Revisorsinspektionen ska hålla ett register över auktoriserade revisorer.
- Bolagsverket anser att tidpunkten för ikraftträdandet bör ändras till 1 juli 2024 och tillämpas första gången första gången för det räkenskapsår som inleds närmast efter 30 juni 2024.
- Bolagsverket har analyserat kostnaderna för myndigheten om förslagen realiserar. Kostnaderna kommer att bli högre än de 7 miljoner som utredningen har uppskattat.
- Bolagsverket anser att det är av central betydelse att kommissionen och revisorsorganisationen tar fram riktlinjer och rekommendationer för företagen avseende elektroniskt upprättade årsredovisningar och koncernredovisningar för möjligheten till ett fungerande arbete med hållbarhetsredovisning.

1.1 Förslag till lag om ändring i årsredovisningslagen (1995:1554)

Utredningen föreslår en förändring i 6 kap. 10 § och 7 kap. 31a § årsredovisningslagen som innebär att vissa bolag som inte upprättat någon hållbarhetsrapport ska upplysa om detta i

förvaltningsberättelsen samt att förvaltningsberättelsen ska innehålla en webblänk till moderföretagets förvaltningsberättelse.

Att medge ingivning genom en hänvisning i webblänk är problematiskt då det finns en risk att webblänken innehåller sådant material som skyddas av upphovsrätt. Bolagsverket har idag begränsat möjligheten att inkomma med sådant material som kan skyddas av upphovsrätt genom avtal med tjänsteleverantörer vid digital ingivning av årsredovisningar i ESEF-format. Detta då det finns en risk att myndigheten annars ovetandes sprider upphovsrättsskyddat material när uppgifter ur årsredovisningarna görs tillgängliga till någon som önskar ta del av uppgifterna. Av upphovsrättsliga skäl är det därför viktigt att kunna säkerställa att webblänkar inte innehåller material som skyddas av upphovsrätten till någon del, samt att det i övrigt krävs att det finns eventuella erforderliga upphovsrättsliga licenser för årsredovisningshandlingarnas (inklusive hållbarhetsrapportens) innehåll och format samt för spridningen av dessa. Bolagsverket har ingen möjlighet att kontrollera innehåll i sådana webblänkar som avses. Att medge ingivning genom hänvisning i webblänk är även problematiskt utifrån myndighetens begränsade möjligheten till kontroll av innehållet i webblänken samt validering av webblänken ifråga. Det finns ingen möjlighet att säkerställa att webblänken går till information som är tillgänglig, alltså att den leder till rätt plats och innehåller rätt information. Bolagsverket avstyrker därför förslaget om att vissa bolag ska kunna hänvisa till ett överordnat bolags hållbarhetsredovisning genom en webblänk i förvaltningsberättelsen.

Enligt författningskommentaren (avsnitt 8.1) framgår att webblänken inte bör brytas på sex månader. För det fall förslaget om ingivning genom en hänvisning i webblänk realiserar är det viktigt att webblänken ifråga håller över tid. Bolagsverket anser inte att det är tillräckligt att webblänken inte bör brytas på sex månader.

3.12.2 Krav på utbildning och fortbildning

Utredningen föreslår att Revisorsinspektionen ska ansvara för vissa frågor avseende auktorisation av hållbarhetsrevisorer samt att det i förordning bör regleras att Revisorsinspektionens register för revisorer bör enligt utredningen innehålla uppgifter om behörighet att granska hållbarhetsrapporter.

Bolagsverket anser att det är nödvändigt att en sådan förordning kommer på plats samt ställer sig positiv till att Revisorsinspektionen ska hålla ett register över auktoriserade revisorer. Bolagsverket förutsätter även att det kommer att vara möjligt för Bolagsverket att ta del av uppgifter ur registret. Detta för att det ska vara möjligt för myndigheten vid behov ska kunna få kännedom om huruvida granskningsberättelsen över hållbarhetsrapporten har tagits fram av auktoriserad hållbarhetsrevisor.

6.1.1 Hållbarhetsrapportering och granskning av hållbarhetsrapporter

Lagändringarna om hållbarhetsrapportering och granskning av hållbarhetsrapporter föreslås träda i kraft den 1 januari 2024 och tillämpas första gången första gången för det räkenskapsår som inleds närmast efter utgången av 2023. Förslagen föreslås införas successivt för räkenskapsåret 2024 – 2029.

Bolagsverket anser att förslaget om successivt införade är bra. Däremot innebär förslagen nya uppgifter för Bolagsverket som registreringsmyndighet men framför allt för de rapporteringsskyldiga företagen. Det är viktigt att det finns förutsättningar och tillräcklig förberedelse för att få en god kvalitet på företagens hållbarhetsrapportering. Bolagsverket anser att tidpunkten för ikraftträdandet bör ändras till 1 juli 2024 och tillämpas första gången första gången för det räkenskapsår som inleds närmast efter 30 juni 2024.

7.1.12 Konsekvenser för Bolagsverket

Utredningen konstaterar att förslagen om hållbarhetsredovisning innebär konsekvenser och nya uppgifter för Bolagsverket, vilket kommer att medföra vissa kostnader för myndigheten. Utredningen uppskattar kostnaderna för IT-utvecklingen till 7 miljoner kronor. Bolagsverket har analyserat kostnaderna efter att förslagen presenterats i sin helhet och det är sannolikt att kostnaden kommer att uppgå till ca 9 miljoner kronor för IT-utvecklingen, samt att det kan tillkomma ytterligare kostnader för myndigheten om förslagen realiserar. Exempelvis kan det krävas vissa utökade resurser som måste hantera en del manuella moment och handläggning. Även om det sannolikt inte kommer bli alltför omfattande kommer det i vart fall krävas en manuell hantering avseende vitesförelägganden.

7.1.13 Konsekvenser av kravet på digital rapportering

Utredningen konstaterar att det får antas att kommissionen och revisorsorganisationen tar fram riktlinjer och rekommendationer för företagen avseende elektroniskt upprättade årsredovisningar och koncernredovisningar.

Det är enligt Bolagsverkets uppfattning av central betydelse att det är tydligt vilka standarder och taxonomier som ska användas för hållbarhetsrapporteringen, samt att dessa hänger samman och har en viss samordning. Det är även viktigt att företagen får en möjlighet att tillgodogöra sig information om vad som gäller på ett tydligt sätt som är så enkelt som möjligt.

Bolagsverket anser att det är en förutsättning för möjligheten till ett fungerande arbete med hållbarhetsredovisning att kommissionen och revisorsorganisationen tar fram riktlinjer och rekommendationer för företagen avseende elektroniskt upprättade årsredovisningar och koncernredovisningar.

Detta yttrande har beslutats av generaldirektören Inga Otmalm. Föredragande har varit juristen Louise Wikström Ahlin. I den slutliga handläggningen har verksamhetsutvecklaren Alexander Björk, verksamhetsutvecklaren Nina Brede, t.f. rättschefen Joakim Blomqvist och avdelningschefen Therese Frennberg medverkat.

Inga Otmalm

Louise Wikström Ahlin