

Ks § 245

Dnr KS 2016/0209

## Svar på remiss om nytt ersättningssystem för ensamkommande barn och unga

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen ställer sig bakom Vård- och omsorgsutskottets yttrande till Arbetsmarknadsdepartementet, avseende ett nytt ersättningssystem för ensamkommande barn och unga, bilaga.

### Sammanfattning av ärendet

Regeringskansliets Arbetsmarknadsdepartement har skickat ut en remiss, i vilken regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian "Ett nytt ersättningssystem för mottagandet av ensamkommande barn och unga" senast den 24 augusti 2016. Vård- och omsorgsutskottets förslag till yttrande har skickats in till Arbetsmarknadsdepartementet.

### Beslutsunderlag

Promemoria från regeringskansliet den 21 juni 2016

Regeringsbeslut om uppdrag till Migrationsverket 22 juni 2016

Förslag på yttrande från Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) den 10 juli 2016

Socialchef Sandra Säljö och socialsekreterare Ann-Britt Carlqvists tjänsteskrivelse med förslag till remissvar den 12 juli 2016

Vård- och omsorgsutskottets protokoll den 15 augusti 2016, § 104

Vård- och omsorgsutskottet beslutade den 15 augusti 2016 föreslå kommunstyrelsen besluta följande;

Förvaltningens upprättade förslag om remissvar avseende ett nytt ersättningssystem för ensamkommande barn och unga, skickas till regeringskansliets Arbetsmarknadsdepartement.

forts. Ks § 245

**Förslag till beslut på sammanträdet**

Lars-Åke Bergman (S): Tillstyrker Vård- och omsorgsutskottets förslag till yttrande.

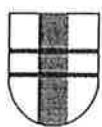
Bilaga Ks § 245/16

—  
*Expedieras till;*

Regeringskansliets Arbetsmarknadsdepartement

Socialchef S. Säljö

Socialekreterare A-B. Carlqvist



TÖREBODA KOMMUN  
Sandra Säljö Socialchef 0506-181 64  
Ann-Britt Carlqvist Socialsekreterare

Bilaga till Ks § 245/16

TJÄNSTESKRIVELSE  
Datum 2016-07-12  
Dnr KS: 2016/0209

Regeringskansliet  
Arbetsmarknadsdepartementet  
Besöksadress: Rosenbad 4  
Postadress: 103 33 Stockholm

## Remissvar avseende nytt ersättningssystem för mottagande av ensamkommande barn och unga. Dnr: A2016/01307/I

### Sammanfattning

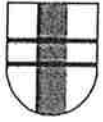
#### Töreboda kommun ställer sig positiv till:

- Att systemet förändras och går mot mer schabloniserade utbetalningar. Det är bra att kommunen slipper vara bank åt Migrationsverket och risken att något missas i återsökningen minskar.

#### Töreboda kommun ställer sig negativ till:

- Att flera förändringar kommer att drabba barnen, bemanningen och kvalitén i vården.
- Finns risk att olika grupper kommer att ställas emot varandra då kommunen kommer att få täcka upp underskott avseende kostnader för ensamkommande barn i en omställningsfas.
- Kommunen anser att schablonerna är för lågt satta och de kommer inte att täcka de kostnader som kommunen har för målgruppen.
- Töreboda kommun arbetar aktivt och målmedvetet med att få ungdomar vidare i boendetrappan. Vi delar inte promemorians uppfattning och vi anser att en sådan generalisering är orättvis och felaktig för många.
- När flera ersättningar nu nästintill halveras kan vi inte hålla den kvalitet som åläggs oss från IVO både handlägningsmässigt och i boendemiljön.
- Töreboda kommun anser att ikraftträdandet den 1 januari 2017 är alldeles för tidigt. Vi behöver en längre omställningsfas för att bygga upp nya boendeformer, avveckla befintliga HVB, samt ytterligare utreda ungdomarnas möjligheter att klara ett ännu mer självständigt boende efter 18 år.

13 8 TSK



## Kommentarer till Kapitel 1

1:2

Töreboda kommun instämmer i att det inneburit en avsevärd belastning på kommunen under 2015, men att detta ändå har hanterats av kommunen på ett bra sätt. Att se över regelverket anser vi vara prioriterat men att se över ersättningsystemet så att kommunerna får betydligt mycket mindre ersättning för att klara uppdraget är både feltänkt och oansvarigt

Att kommunen klarat belastningen som beskrivits har ju berott på att ersättningarna har varit i nivå med kostnaden för omhändertagandet. I flera fall har kostnaderna också varit högre än vad som ersatts.

Töreboda instämmer i att det behövs ett förenklat regelverk för återsökning och ett behov av att minska den administrativa bördan. Att införa schabloner är bra då kommunerna vet vilken ersättning som utges och när, men att samtidigt minska ersättningarna avsevärt vänder vi oss emot. Detta medför att trygghet och kvalitet i boendet för ensamkommande kommer att påverkas.

Töreboda kommun anser att förändringen i ersättningssystemet går för fort, om förändringen skall gälla from 1 januari 2017 lämnas inget utrymme för kommunerna att planera sitt mottagande och ställa om.

1.3

Töreboda instämmer inte i att det är naturligt att göra skillnad på ungdomar under 18 år och fyllda 18 år. Detta då det finns många ungdomar som fyllt 18 år som har samma vårdbehov som innan de fyllde 18 år. Att fylla 18 år innebär inte per automatik att vårdbehovet förändras och detta är inte att se till ungdomens bästa. Det är viktigt att fortsätta göra individuella bedömningar.

1:4

Töreboda kommun har ingen drivkraft att förlänga placeringar efter 18 års ålder för att få ekonomisk ersättning. De ungdomar som får ett fortsatt beslut om vård får detta för att de har ett behov.

1:6

Töreboda kommun instämmer i att administrationen runt ensamkommande måste förändras, förbättras och effektiviseras.

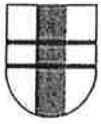
## Inga kommentarer till kapitel 2

## Kommentarer till kapitel 3

3:1

Att ersätta kommunerna för icke belagd plats som görs idag innebär att kommunerna upprätthåller en kapacitet att ta emot ensamkommande barn när Migrationsverket har behov.

*Handwritten signature*



Om dessa platser inte ersätts mer än 7 dagar kommer kommunen att dra ner på uppbyggd verksamhet vilket innebär att kommunen inte kommer att ha samma kapacitet att ta emot ett

ökat antal barn på kort tid. Det skall dock påpekas att alla platser i avtalet alltid har varit fyllda och att det är väldigt sällsynt att vi återsöker för tom plats. Om kommunerna inte har tomplatser i beredskap skapar detta stora svårigheter att matcha anvisade barn efter deras behov.

3:3

Att utge en schablonersättning är ett bra förslag men ersättningen är alldeles för låg. Den måste vara högre än förslaget på 52000 kr.

Förslaget är att utge 52 000 kr för varje mottaget barn kommer inte enligt vår beräkning att täcka socialtjänstens utredningar och uppföljningar, resekostnader, tolkkostnader och kostnader för god man.

Räkneexempel: Kommunen tar emot 20 asylsökande barn, de får då 1 040 000 kr i schablonersättning.

Kostnadsberäkning för 20 asylsökande barn:

•Socialsekreterare	900 000 kr
•Resor	20 000 kr
•Tolk	60 000 kr
•God man	900 000 kr
Summa kostnad	1 880 000 kr
<u>Intäkt Migrationsverket</u>	<u>1 040 000 kr</u>
<b>Underskott =kommunens</b>	<b>- 840 000 kr</b>

3.4

Töreboda kommun anser att kostnaden 1900 kr dygn skall kvarstå men utges schablonmässigt. Om ersättningen skall sänkas måste kommunerna få längre avvecklingstid. Töreboda kommun liksom många andra kommuner har dessutom ingått avtal med externa vårdgivare på längre tid som kostar 1900 kr/plats/dygn.

Om ersättningen skall sänkas borde 1500 kr vara den summa som då utges som schablon då detta motsvarar den genomsnittliga ersättningen som Migrationsverket utbetalt till kommunerna.

Stödboende är en god tanke men vi har väldigt få nyanlända som klarar detta boende. Vår bedömning är att man måste ha integrerats ganska väl innan om man skall klara boende utan personal. Få av de ungdomar vi har i vårt mottagningssystem skulle klara detta boende i dag.

Törebodas kostnader och intäkter idag för 30 asylsökande barn på HvB:

1900 kr x 30 barn x 365 dagar = 20 805 000 kr per år

Törebodas intäkter för 30 asylsökande barn på HvB enligt förslaget: 1350 kr x 30 barn x 365 dagar = 14 782 500 kr per år

ASTOR



**Differens:** 6 022 500 kr som Töreboda kommun kommer att få stå för själv i ett avvecklingsskede då stora delar av uppbyggd verksamhet måste avvecklas då det inte längre finns finansieringsmöjligheter.

3:5

Töreboda instämmer delvis i denna punkt och anser att det är bra att kommunen kan få faktiska kostnader för ungdomar med omfattande vårdbehov som är placerade jml SoL och som uppfyller kriterierna för LVU.

Ungdomar utan vårdbehov anvisas redan idag till förläggning.

3:6

Töreboda kommun anser att föreslagen summa 750 kr/per barn med uppehållstillstånd är för låg och det är en minskning med 1250 kr/dygn. En schablonersättning är bra, men den måste spegla kostnaden som kommunen har för dessa ungdomar. Om ersättningen skall minskas borde den genomsnittliga kostnaden som kommunerna haft för målgruppen om 1500 kr/dygn utgå.

Det är också viktigt att påtala att det inte finns lägenheter i kommunen och att den nya boendeformen stödboende inte har hunnits byggas upp i den omfattningen att alla barn som bor på HVB eller familjehem kan beredas plats i ett stödboende. Kostnaderna för en kommun att starta och iordningställa stödboende är också omfattande och vi kommer att ha svårt att täcka kostnaderna med 750 kr/dygn. Töreboda bygger just nu upp ett stödboende där investeringen för att bygga om fastigheten med 7 platser landar på ungefär 2 miljoner kr. Denna investering ersätts inte.

Töreboda invänder också mot att ovanstående schablonersättning helt är kopplad till att den unge skall uppbära studiehjälp. Vi har flera ungdomar som inte klarar skolan av olika anledningar men ändå måste ha sitt boende via socialtjänsten. Dessa ungdomar kommer vi nu inte att få någon ersättning alls för men vi har fortfarande kvar dem i vårt boendesystem.

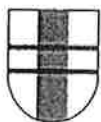
Töreboda håller med om att självförsörjande ungdomar inte skall omfattas av denna schablon. Vi håller också med om att det är bra att kunna återsöka kostnaderna för försörjningsstöd för målgruppen.

Töreboda kommun har inga egna HvB utan köper vård av Gryning vård. Våra boenden är lokaliserade i Mariestad. Enligt förslaget måste ungdomen vara folkbokförd i vår kommun för att vi skall få ersättning samtidigt som skattemyndigheten kräver att ungdomen är folkbokförd i vistelsekommunen. Detta innebär att vi inte kan ha våra ungdomar placerade i Mariestad och vi har inga andra alternativ med så kort varsel.

3:7

Töreboda kommun tycker att det är bra att ersättningen utgår till anvisningskommunen och att ärendet måste överflyttas för att också ersättningen skall flyttas. Töreboda kommun måste dock påtala att vi är en liten kommun och klarar inte att ha alla boenden i den egna kommunen. Alla våra HVB hem finns i Mariestad, våra familjehem är utredda efter lämplighet och inte var de bor. Detta innebär att vi har ensamkommande barn i familjehem i fler närliggande kommuner men

*Handwritten signature*



kostnaderna för dessa placeringar har vi fortfarande. Vi har också ansvaret för att dessa barn får den vård som de har behov av.

3:8

Töreboda instämmer i att kostnaderna för LVU vård skall ersättas med faktisk kostnad. Töreboda kommun undrar dock över meningen "har kommunen fått automatiskt utbetald ersättning för den person och den tidsperiod som ansökan avser, bör inte ersättning för faktiska kostnader betalas ut".

3:9

Töreboda kommun vänder sig starkt emot ikraftträdandet som skall ske redan januari 2017.

#### **Kommentarer till kapitel 4**

4:5

Töreboda kommun delar uppfattningen att det är bra att resurser styrs rätt och att mindre tid för administration kommer att behövas avseende återsökning. Däremot delar vi inte uppfattningen att det skulle innebära mindre administration för de som är över 18 år och som placeras i stödboende eller i träningslägenhet. Detta är behovsprövat jml SoL och även om vi inte behöver skicka placeringsbeslut till Migrationsverket är dessa barn placerade jml SoL.

Töreboda kommun uppfattar att det genom hela promemorian anges att vår kommun skulle sakna drivkraft att hitta kostnadseffektiva lösningar om inte föreslagna förändringar sker. Vi vänder oss starkt emot detta uttalande och anser att Töreboda kommun hela tiden har arbetat för kostnadseffektiva lösningar. Det beskrivs att kommunerna nu kommer att placera i andra former av boende istället för HVB och familjehem men dessa boenden finns inte i realiteten och det tar lång tid att bygga upp.

Töreboda som ovan

Sandra Säljö  
Socialchef

Ann-Britt Carlqvist  
Socialsekreterare EKB

*Sandra Säljö*

2016-07-12