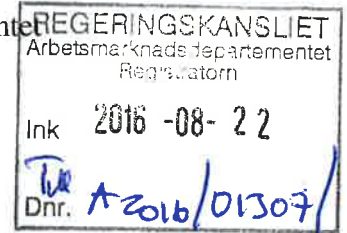




Kommunledningsförvaltningen

Arbetsmarknadsdepartementet
103 33 STOCKHOLM



Remissvar på ett nytt ersättningssystem för mottagande av ensamkommande barn och unga (Promemoria 2016-06-21)

Regeringen har den 21 juni 2016 skickat ut ett förslag till nytt ersättningssystem för mottagandet av ensamkommande barn och unga. Remissen ska vara besvarad den 24 augusti 2016. Utgångspunkter för ett nytt ersättningssystem ska, enligt regeringen, vara ett förenklat regelverk med fler schablonersättningar, minskad administrativ börda och förbättrade planeringsförutsättningar. Ett system, som i huvudsak är baserat på schabloner bedöms bidra till att förbättra både för kommunerna och för Migrationsverket.

Det nya systemet är också tänkt att leda till att kommunerna får bättre incitament att hitta kostnadseffektiva och flexibla boendeformer och därmed dämpad kostnadsutveckling.

Kramfors kommun är inte utsedd som remisskommun men väljer att yttra sig då ersättningssystemets utformning påtagligt påverkar den kommunala verksamheten såväl ur ett barn- och ungdomsperspektiv som ur ett ekonomiskt perspektiv.

Kramfors kommun ställer sig fullt ut bakom Sveriges kommuner och landstings yttrande (dnr 16/03623) liksom merparten av de synpunkter som framförts i remissvar från övriga kommuner i Västernorrland (Ånge, Härnösand och Örnsköldsvik) Vi vill särskilt lyfta fram att ersättningsnivån behöver höjas enligt SKLs förslag och att förslaget inte kan införas från och med 2017.

Kramfors kommun föreslår utöver detta att staten inför en flerårig anpassningsperiod för de kommuner som likt Kramfors förlorar mer än 1 % av skatt och statsbidrag jämfört med nuvarande ersättning.

För egen del vill Kramfors kommun påtala och exemplifiera de betydande ekonomiska konsekvenser som förslaget innebär. Vi vill även tydligt påtala förslagets bristande hänsyn till socialtjänstlagstiftningen krav och utgångspunkter och förslagets avsaknad av analys, avseende effekter på integration i stort.

Ekonomiska konsekvenser av förslaget till nytt ersättningssystem

Kramfors tar i likhet med många andra kommuner beslut om sin budget för nästkommande år i juni månad. Förutsättningen för budgeten är den prognos för skatteunderlagets utveckling som Sveriges Kommuner och Landsting gör i april samt regeringens vårproposition.

I samband med årets vårproposition informerade regeringen om en satsning på 10 miljarder till kommuner och landsting. Den preliminära modellberäknade fördelningen per kommun lades ut på regeringens hemsida. För Kramfors kommuns del uppgick det preliminärt beräknade bidraget till 35,4 miljoner motsvarande 3 % av skatt och statsbidrag totalt.

Pengarna fördelades av regeringen med en fördelningsnyckel med stor tyngd på asylsökande och nyanlända. Kramfors kommun utgick ifrån att staten avsåg att ge kommunen ett tillskott för att möjliggöra kommunala insatser för att underlätta integrationen. De extrapengar som aviserades användes därför för extrasatsningar inom integrationsområdet i 2017 års budget.

I promemorian 2016-06-21 föreslås kraftiga sänkningar av ersättningen redan med början år 2017. De beräkningar som Kramfors kommun gör visar att helårseffekten av de föreslagna förändringarna blir drygt 45 miljoner. Intäktsbortfallet är alltså betydligt större än det tillskott som staten aviserade och som vi inarbetade i budgeten.

En del av minskningen beror på att det föreslagna ersättningssystemet grundar sig på faktiskt antal barn inte på avtalat antal barn. Antalet ensamkommande barn som kommer till Sverige har minskat kraftigt under 2016. Motsvarande minskning avspeglas även i siffrorna för Kramfors kommun. Även med nuvarande ersättningssystem kommer Kramfors kommun att behöva vidta mycket stora anpassningsåtgärder när Migrationsverket justerar ner antalet i kommunavtalen till nuvarande behov. För statens del uppnås stora kostnadssänkningar även utan anpassning av prislapparna. För kommunernas del motsvaras det av stora behov att sänka kostnaderna.

Av skäl som framgår ovan menar Kramfors kommun att anpassningen av ersättningssystemet behöver få en mycket längre införandeperiod. När staten ändrar utjämningsystemet mellan kommuner brukar effekterna för de som förlorar fördelas över många år. Då är storleken på försämringen mycket mindre än den som nu kommer att drabba Kramfors bara inom ett halvår. Storleken på intäktsbortfallet kan även relateras till storleken på de kostnadssänkningar som kommunen normalt behöver vidta under ett år vilket historiskt ligger på 10-20 miljoner per år. Just för att hinna genomföra åtgärder som får effekt under budgetåret har kommunen sedan lång tid en ordning där beslutet om budget tas i juni.

Tilläggs kan att Kramfors var en av de så kallade kommunakutskommunerna som i slutet på 90-talet fick hjälp av staten för att få ekonomin i balans. Den så kallade kommundelationen som arbetade med det från statens sida underströk vikten av långsiktighet i handlingsplaner. Kommunen lärde sig då att arbeta med flerårsplaner. Kramfors har efter avtalsåret 2002 varje år klarat balanskravet. Det kan inte rimligen ligga i statens intresse att genom ett förhastat införande av det nya ersättningssystemet spoliera grundvalarna för den ekonomiska styrning som kommunen byggde upp med statens hjälp.



Stefan Billström

Remissvar på ett nytt ersättningssystem för mottagande av ensamkommande barn och unga

Beslut

Med stöd av Kommunstyrelsens delegationsordning punkt 1.1 beslutas att avge bifogad skrivelse som remissvar på regeringskansliets promemoria 2016-06-21 "Ett nytt ersättningssystem för mottagande av ensamkommande barn och unga"

Beskrivning av ärendet

I regeringskansliets promemoria 2016-06-21 "Ett nytt ersättningssystem för mottagande av ensamkommande barn och unga" föreslås ett nytt ersättningssystem. De ekonomiska konsekvensberäkningar som gjorts visar att Kramfors kommer att drabbas av mycket stora intäktsbortfall om systemet införs. I remissvaret ställer kommunen sig fullt ut bakom SKLs remissyttrande med bland annat krav på högre ersättningsnivåer och senare införandetidpunkt. Remissvaret innehåller därtill förslag om en sjuårig införandeperiod i likhet med förändringar av utjämningsystemet.

Delegationshänvisning

Beslutet har fattats med stöd av delegationsbestämmelsen enligt punkten 1.1 i delegationsordning för Kommunstyrelsen, Dnr 2016/337.



Jan Sahlin
Kommunstyrelsens ordförande

Bilagor

Remissvar på ett nytt ersättningssystem för mottagande av ensamkommande barn och unga (Promemoria 2016-06-21)

Delges

Kommunstyrelsen

