

§ 111 Yttrande över promemoria Nytt ersättningssystem för mottagande av ensamkommande barn och unga

Dnr: SN 16/056

Sammanfattning av ärendet

Södertälje kommun ser positivt på de förenklingar som föreslås i form av ett schabloniserat och automatiskt ersättningssystem. Det föreslagna systemet kommer att minska den administrativa arbetsbördan. Södertälje kommun anser dock att förslagets korta omställningstid och det stora arbete det medför kan innebära stora risker ur ett barnperspektiv. Kommunen anser att ikraftträdandet bör senareläggas till årsskiftet 2017/2018 för att få ett hållbart system. Kommunen ställer sig kritisk till att den föreslagna schablonersättningen för mottagandet samt den nya dygnsersättningen kommer att vara tillräcklig, för att tillförsäkra barn och unga ett gott individuellt stöd. Avslutningsvis anser Södertälje kommun att stödboende som huvudsaklig placeringsform inte räcker för att ge ensamkommande barn det stöd som de behöver, på grund av målgruppens förändrade behovsbild.

Social- och omsorgskontoret har tillsammans med kommunstyrelsens kontor arbetat fram ett förslag till yttrande. Social- och omsorgskontoret föreslår att socialnämnden antar yttrandet som sitt eget och överlämnar det till Arbetsmarknadsdepartementet.

Beslutsunderlag

Social- och omsorgskontorets tjänsteskrivelse 2016-08-19

Yttrande över promemoria - Ett nytt ersättningssystem för mottagande av ensamkommande barn och unga 2016-08-19

Promemoria, Ett nytt ersättningssystem för mottagande av ensamkommande barn och unga.

Yrkande

Ordförande yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Socialnämndens beslut

1. Nämnden antar kontorets förslag till yttrande som sitt eget och överlämnar det till Arbetsmarknadsdepartementet.
2. Förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Beslutet skickas till
Arbetsmarknadsdepartementet
Akten

Justerandes signum 	Anslagsdatum 2016-08-23	Utdragsbestyrkande 
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2016-08-19

ARBETSMARKNADSDEPARTEMENTET
A2016/01307/I

103 33 STOCKHOLM

Yttrande över promemoria - Ett nytt ersättningssystem för mottagande av ensamkommande barn och unga

Sammanfattning

Södertälje kommun ser positivt på de förenklingar som föreslås i form av ett schabloniserat och automatiskt ersättningssystem. Det föreslagna systemet kommer att minska den administrativa arbetsbördan. Södertälje kommun anser dock att förslagens korta omställningstid och det stora arbete det medför kan innebära stora risker ur ett barnperspektiv. Kommunen anser att ikraftträdandet bör senareläggas till årsskiftet 2017/2018 för att få ett hållbart system. Kommunen ställer sig kritisk till att den föreslagna schablonersättningen för mottagandet samt den nya dygnersättningen kommer att vara tillräcklig, för att tillförsäkra barn och unga ett gott individuellt stöd. Avslutningsvis anser Södertälje kommun att stödboende som huvudsaklig placeringsform inte räcker för att ge ensamkommande barn det stöd som de behöver, på grund av målgruppens förändrade behovsbild.

Synpunkter på promemorians utgångspunkter

1.3 Barnperspektivet är en viktig utgångspunkt

Södertälje kommun anser att förändringens genomförande kan ha större konsekvenser för barnperspektivet än vad som antas i promemorian. I promemorian beskrivs kommunernas utmaningar väl när det gäller att ge ensamkommande barn och unga stöd för att bli etablerade i samhället och utvecklas till trygga vuxna. Omställningsarbetet riskerar dock att bli extra resurskrävande i en verksamhet som redan befinner sig i ett ansträngt läge, då det bland annat är svårt att rekrytera tillräckligt med socionomer. Den korta omställningstiden i förslaget kan innebära stora risker ur ett barnperspektiv.

Synpunkter på förslagen

3.1 Ny ersättning för beredskap och kapacitet för mottagandet av ensamkommande barn

Södertälje kommun ser positivt på de förenklingar som föreslås i form av ett schabloniserat och automatiskt ersättningssystem. Det föreslagna systemet kommer att minska den administrativa arbetsbördan. Vidare anser kommunen att de gamla överenskommelserna inte har fungerat tillfredställande och ser det därför som positivt att de ersätts av ett nytt system.

3.3 Schablonersättning för mottagandet av asylsökande ensamkommande barn i anvisningskommun

Södertälje kommun ställer sig kritisk till det nya belopp om 52 000 kr som föreslås täcka utredning, tolk, god man mm. Utrednings- och uppföljningsarbete kräver resurser under en längre tid och i många fall ändras behovsbilden över tid. För att klara en rättssäker handläggning och i övrigt skapa goda förutsättningar för de ensamkommande är beloppet enligt kommunens erfarenhet inte tillräckligt.

3.4 Schablonersättning per dygn för mottagandet av ensamkommande barn och 3.6 Schablonersättning för ensamkommande unga i åldern 18–20 år med uppehållstillstånd

Södertälje kommun bedömer att den föreslagna schablonersättningen, som innebär ett sänkt belopp, kan understiga de faktiska kostnaderna för mottagandet av ensamkommande barn. Den beräkning som finns i promemorian är delvis baserad på 2014 års kostnadsläge samtidigt som pris- och löneökningar inte heller finns medräknade. Samtidigt föreslås ingen indexuppräknings.

Det nya systemet kommer att kräva förändringar och omförhandlingar av befintliga avtal, planering och färdigställande av nya boendelösningar och utredningsarbete för att utreda barnens faktiska behov. Den stora bostads- och lokalbristen utgör ett särskilt problem när nya boendeformer ska skapas. Dessutom är framtidens behov svåra att bedöma dels utifrån målgruppen, exempelvis behov av insatser, och dels utifrån effekterna av det nya systemet. Sammantaget innebär detta att kommunen anser att frågan om ersättningsnivåns rimlighet är svårbedömd, särskilt på längre sikt.

I promemorian framhålls särskilt den nya boendeformen stödboende. Det förutsätts att detta ska bli den huvudsakliga boendeformen utifrån det nya systemet för mottagande och ersättning. Södertälje kommun anser att stödboende som placeringsform kan vara ett bra boende för en del unga ensamkommande. Stödboendeformen är dock så pass ny att utvärderingar saknas. Södertälje kommun menar vidare att den problembild som finns i promemorians analys inte i

tillräcklig utsträckning tar hänsyn till att de ensamkommande barn som idag söker sig till Sverige behöver ett starkt socialt stöd för att kunna etablera sig i det svenska samhället. Det finns en stor risk att dessa barn hamnar i ett socialt utanförskap. Det finns därför en grupp som har fortsatt stora behov och som behöver ett mer omfattande stöd än det som erbjuds i stödboende.

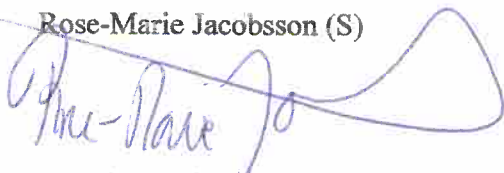
3.9 Ikraftträdande

Södertälje kommun bedömer att omställningsarbetet kräver längre tid att genomföra än vad som föreslås i promemorian. Förändringarna är i rätt riktning men de behöver också genomföras på ett sådant sätt att mottagningssystemet präglas av ordning och reda samt med beaktande av barnperspektivet.

För att möjliggöra en övergång från ett system till ett annat behöver det också säkerställas att ett nytt IT-stöd finns samt att kommunerna fått stöd i att använda systemet.

Södertälje kommun menar därför att en rimlig start för det nya ersättningsystemet snarare är vid årsskiftet 2017/2018.

Rose-Marie Jacobsson (S)



Socialnämndens ordförande

