



2023-12-20

fo.remissvar@regeringskansliet.se  
kopia till fo.ssk@regeringskansliet.se

### **Svenska Bankföreningens synpunkter utredningen SOU 2023:50 En modell för svensk försörjningsberedskap**

Svenska Bankföreningen har beretts tillfälle att yttra sig om SOU 2023:50 En modell för svensk försörjningsberedskap och vill med anledning av det framföra ett antal synpunkter.

Bankföreningen välkomnar i stort utredningens förslag men har synpunkter som främst berör utredningens förslag på Finansinspektionens ansvar att genomföra försörjningsanalyser inom beredskapssektorn Finansiella tjänster samt hur detta berör Riksbankens ansvar för allmänhetens betalningar.

Det finansiella systemets viktigaste funktioner är att omvandla sparande till finansiering och tillhandahålla effektiva betalningsmöjligheter. Funktionerna erbjuds till allmänheten som finansiella tjänster. Bankföreningen hade därför önskat att utredningen på ett tydligare sätt, och med illustrativa exempel, hade beskrivit försörjningsberedskap och försörjningsanalys ur just ett tjänsteperspektiv. Fokus i utredningen förefaller ligga på fysiska varor. Dessutom är det finansiella systemet i hög grad digitaliserat och därmed direkt beroende av IT-komponenter och IT-system. Bankföreningen hade därför också önskat att utredningen beskrivit den digitala aspekten på ett tydligare sätt och pekat på att även detta perspektiv är viktigt när man gör en försörjningsanalys.

I utredningen problematiseras ansvarsförhållandena inom beredskapssektorn Finansiella tjänster där ansvar och uppgifter inom den civila beredskapen på området behöver tydliggöras samt att mer ändamålsenliga former för samverkan, särskilt när det gäller operativ krishantering, övervägs, med beaktande av Riksbankens särskilda ställning som myndighet under riksdagen. Bankföreningen instämmer i utredningens bedömning vilket tidigare också framförts i Bankföreningens svar i remissen om Utredningen om Civilt försvar, Struktur för ökad motståndskraft, SOU 2021:25.

Då försörjningsanalyser nu adderas till de beredskapsplanerande uppgifter som ska genomföras av bankerna inom beredskapssektorn Finansiella tjänster så riskerar detta att öka redan existerande otydligheter i roller och ansvar mellan Riksbanken



och Finansinspektionen. Arrangemangen för beredskapsanalyser bör därför tydligt, och med transparens mot bankerna, adderas till den överenskommelse avseende samarbete kring civil beredskap som Riksbanken och Finansinspektionen tidigare har tecknat.

Med förslagen i utredningen ges utökad möjlighet för Finansinspektionen att inhämta uppgifter från bankerna för planeringen av försörjningsberedskapen. Sedan Förordning (2022:524) om statliga myndigheters beredskap trädde i kraft i oktober 2022 genomför Finansinspektionen tillsammans med bankerna och andra finansiella företag ett arbete med syfte att identifiera samhällsviktig verksamhet. Det fortsatta arbetet de närmaste åren kommer att fokusera på risk- och sårbarhetsanalyser samt planering och genomförande av förmågehöjande åtgärder och redundanta arrangemang vilket bedöms bli ett omfattande arbete för bankerna. Det är därför viktigt att det ställs krav på de myndigheter som ges i uppdrag att genomföra försörjningsanalys och försörjningsberedskap. I bankernas fall gäller för Finansinspektionen att noggrant planera och integrera detta med den övriga beredskapsplaneringen så att det inte blir betungande för företagen. Detta är särskilt viktigt då utredningen bedömer att arbetet med att göra försörjningsanalys kommer att bli omfattande.

Betalningsförmedling anges som en viktig samhällsfunktion i MSB:s förteckning över viktiga samhällsfunktioner till stöd för att identifiera samhällsviktig verksamhet<sup>1</sup>. Det är därmed angeläget att betalningsområdet på ett effektivt sätt kan införlivas i arbetet då Riksbanken är en myndighet under riksdagen som varken är en beredskapsmyndighet eller ingår i en beredskapssektor. Bankföreningen delar utredningens bedömning att ett effektivt arbete med försörjningsanalys är beroende av ett nära samarbete mellan de två myndigheterna.

I avsnittet "9.4.1 Beredskapssektorer inom vilka det ska göras försörjningsanalys", framgår det att inom beredskapssektorerna Energiförsörjning, Hälsa, vård och omsorg, Livsmedelsförsörjning och dricksvatten samt Transporter ska analyseras hur försörjningsbehoven ser ut i olika typer av scenarier. Detta nämns dock inte för beredskapssektorn Finansiella tjänster. Utan en tydlighet om vilka påfrestningar som ska motverkas av bankerna i olika scenarier försvåras arbetet med att göra de försörjningsanalyser och vidta de åtgärder som krävs ur ett försörjningsberedskapsperspektiv.

---

<sup>1</sup> [Lista med viktiga samhällsfunktioner – Utgångspunkt för att stärka samhällets beredskap \(msb.se\)](https://www.msb.se/om-oss/utredningar/2022/beredskap)



Bankföreningen vill påpeka att kontanternas roll inom försörjningsberedskapen redan idag regleras i Betaltjänstlagen där det ställs krav på att vissa större kreditinstitut och filialer till kreditinstitut är skyldiga att tillhandahålla platser för kontantuttag och dagskasseinsättningar i betryggande utsträckning i hela landet. Post och Telestyrelsen har ett tillsynsansvar att granska om det finns tillräckligt med platser för kontantuttag och dagskasseinsättningar i landet. Post- och telestyrelsen (PTS) har ett tillsynsansvar att granska om det finns tillräckligt med platser för kontantuttag och dagskasseinsättningar i landet. PTS har gjort ett antal tillsynsaktiviteter de senaste åren där det konstaterats att bankerna lever upp till kraven.

SVENSKA BANKFÖRENINGEN

Hans Lindberg

Magnus Jacobson