

Remissvar - Förordningen om Särskilda exportkreditgarantier för Ukraina

Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete, Sida, har genom remiss daterad 2023-12-22 givits tillfälle att yttra sig. Remissvaret bifogas.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Jakob Granit på föredragning den 17 januari av biträdande avdelningschef Malin Perhult i närvaro av avdelningschef Lisa Fredriksson.



Marie Ottosson
Ställföreträdande generaldirektör



Malin Perhult
Biträdande avdelningschef

Remissvar: Förordning (UD2023/18231) om särskilda exportkreditgarantier för Ukraina

Sammanfattning

Sida välkomnar förslaget om särskilda exportkreditgarantier för Ukraina och ser positivt på att delta i bedömningen av dessa. Sida föreslår även en breddning av de föreslagna exportkreditgarantiernas täckning utöver varuexport, speciellt för kritiska infrastrukturektorer såsom energi och transport. Vidare noterar vi att den föreslagna maximala risktäckningen är låg givet risken i Ukraina. Om vi ska arbeta med infrastrukturprojekt noterar vi att löptiden inte är lång nog, givet tidsramarna för infrastrukturprojekt.. Vid rapportering av Sveriges samlade bistånd kommer Sida att rådfråga OECD/DAC om kostnader för de särskilda exportkrediterna till Ukraina kan rapporteras som bistånd (ODA). Sida kan inte avgöra detta på förhand. Slutligen, Sida förespråkar ett tätt samarbete med Exportkreditnämnden (EKN) i bedömningsprocessen och rapporteringen av utvecklingsresultat, men noterar att detta arbete kommer att kräva resurser.

Uppdraget

Regeringen har i beslut UD2023/18231 uppdragit åt Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete, Sida, att yttra sig angående förslaget till särskilda exportkreditgarantier för Ukraina.

Avgränsningar, uttolkning av uppdraget

Sida har tagit del av förslaget och koncentrerar denna skrivelse på delarna som beskriver Sidas föreslagna roll och ansvarsområde i utfärdandet av särskilda exportkreditgarantier för Ukraina.

Särskilda exportkreditgarantier för Ukraina

Sida välkomnar förslaget att tilldelas en ansvarsroll i processen för att utfärda särskilda exportkreditgarantier för Ukraina och ser mycket positivt på ett tätt samarbete med EKN. I detta sammanhang vill vi framföra följande frågor och kommentarer angående kapitlen i förslaget.

4.3 Gällande skrivelsen 'Till skillnad från ordinarie exportkreditgarantier kan de nu föreslagna särskilda garantierna endast utfärdas för exportaffärer avseende varor', vill Sida framhålla att det finns stora behov inom sektorer som transport, energi och

annan kritisk infrastruktur i Ukraina. Sida föreslår att nödvändiga tjänster inom dessa sektorer också bör omfattas av de föreslagna exportkreditgarantierna.

4.4.1 Gällande skrivelsen 'Finansiering av eventuella förluster ska belasta både utgiftsområde 7 och utgiftsområde 24. Den del av förlusten som motsvarar den av garantitagaren inbetalade avgiften ska inte belasta biståndsanslaget.' noterar Sida att det är osäkert om skadefall i de föreslagna exportkreditgarantierna ska rapporteras som officiellt utvecklingsbistånd (ODA) till DAC, eller som andra offentliga flöden (*other official flows* OOF).

4.16 Gällande skrivelsen: 'EKN ska prioritera affärer inom detta speciella anslag utifrån deras bedömda relevans och effektivitet för att uppfylla utvecklingsbehoven i Ukraina, och utifrån hur väl de ligger i linje med målsättningarna i Sveriges strategi för Ukraina' önskar Sida delta i prioriteringen.

10 § Sida bedömer att en exportkreditgaranti som inte vid någon tidpunkt avser ett belopp som motsvarar mer än 70 procent av de garanterade åtagandena inte är tillräckligt för önskat resultat i Ukrainas nuvarande kontext.

11 § Genom att garantiåtaganden får gälla längst till och med den 31 december 2026 bedömer Sida att löptiden inte är tillräcklig för att finansiera export som anses relevant ur ett utvecklingsperspektiv. Särskilt när det gäller anläggningar i form av energiproduktion eller annan kritisk infrastruktur.

15 § Gällande skrivelsen 'Exportkreditnämnden ska samråda med Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) vid bedömningen av om en planerad exportaffär är inom sektorer som är viktiga för Ukrainas ekonomiska utveckling och välfärd', finns det behov av ytterligare klargöranden. Det gäller specifikt tilltänkta resurser och processer samt överensstämmelse med Sveriges uppbyggnads- och reformstrategi för Ukraina 2023-2027. Som ett förslag kan EKN, i samråd med Sida, välja ut vilka sektorer som är stödberättigade och fastställa uteslutningskriterier. Dessa kan sedan användas som utgångspunkt vid bedömning och prioritering av exportaffärers relevans.

18 § Sida välkomnar förslaget om att sökanden som beviljats en garanti ska sammanställa, samt rapportera den statistik och de resultat som EKN behöver för att redovisa hur verksamheten bidrar till uppfyllnad av biståndsmålen. Sida kan bistå EKN i utformningen av resultramverk för biståndsmål.