

Remissvar över promemoria *En förbättrad förpackningsinsamling – nya roller för kommuner och producenter* (M2021/02118)

Borgholm Energi AB utför insamlingen av avfall under kommunalt ansvar i Borgholms kommun, och lämnar härmed sina synpunkter på promemorian *En förbättrad förpackningsinsamling – nya roller för kommuner och producenter*.

Generell inställning till förslaget

Borgholms kommun ställer sig positiva till förslaget att kommunen ska överta insamlingsansvaret för förpackningsavfall liksom till att alla förpackningsslag innefattas i förslaget. Borgholms kommun är också positiva till att insamling ska ske fastighetsnära, och att verksamheter som är samlokaliserade med hushåll omfattas av förslaget. Kommun utgår i sitt svar från att man får full täckning för eventuella kostnadsökningar.

1.2 Förslag till förordning om producentansvar för förpackningar

2 kap. Mål för materialåtervinning, minskad nedskräpning och innehåll av återvunnen plast

1-8 §§: I målen för materialåtervinningsgraden av olika förpackningsslag är det otydligt vem som har ansvaret för att dessa mål uppnås. Den som sköter insamling eller den som producerar förpackningarna? Borgholms kommun önskar ett förtydligande.

5 kap. Producentansvarsorganisationer för förpackningar

12-15 §§: Borgholms kommun instämmer med dessa krav, både vad gäller producentansvarsorganisationer och kommuner. Borgholms kommun tycker dock att det är otydligt vad som är "platser utomhus där många människor normalt vistas" i en turistkommun med extremt stora variationer under året.

6 kap. Insamling av förpackningsavfall från hushåll och vissa verksamheter

3 §: I texten anges att materialslagen ska samlas in separat, men att dispens kan sökas hos Naturvårdsverket. Borgholms kommun anser dock att det är otydligt vad som krävs för att få dispens. Så som skrivningen är i förslaget, tolkar vi det som att det inte är möjligt att lägga allt i ett kärl och ha efterföljande sortering för separering av materialslagen.

6 §: Borgholms kommun instämmer i skrivningen i denna paragraf.

7 §: Borgholms kommun anser att det är otydligt var och när ansvaret för förpackningsmaterialet övergår från insamlare till producentansvarsorganisation. Det är också otydligt var överlämning ska ske, om producentansvarsorganisationerna ska komma

Ert dnr: M2021/02118
Vårt dnr: 2021/211-456

och hämta på kommunens omlastningsstation eller om kommunen ska transportera till de ställen producentansvarsorganisationerna anger. Detta förtydligas dock i kap. 5.9.2. Bestämmelsen innebär väldigt mycket administration, dels då materialet ska överlämnas till olika mottagare beroende på deras marknadsandelar, dels med tanke på att de insamlade mängderna måste hållas isär på grund av att ersättningen baseras på insamlingsplats. Det kommer även att kräva stor utveckling av de insamlingsssystem som används idag. Borgholms kommun anser att det är ottydligt om kommunen ska bli ersatt för kostnader för omlastningsstationerna. Det är också ottydligt vem som står för containrar som förpackningsavfallet ska transporteras i.

Borgholms kommun ser stora problem med logistiken när förpackningsavfallet ska lämnas till olika mottagare, och hade hellre sett att producentansvarsorganisationerna själva ansvarade för fördelningen av förpackningsavfallet.

Det är också ottydligt om kommunen får tillhandahålla en omlastningsstation i en annan kommun. För de kommuner som exempelvis har förpackningsinsamling med optisk sortering, så har inte varje kommun en egen sorteringsanläggning där förpackningarna sorteras ut. Om man har en gemensam omlastning med flera kommuner med optiskt system, går det inte att avgöra exakta vikter av varje förpackningsslag och för respektive kommun, utan det blir schablonmässiga beräkningar.

8 §: För detta bör Naturvårdsverket ta fram en rationell systemlösning, exempelvis via ett API, för att rapporteringen ska kunna ske smidigt. Det framgår inte av paragrafen vilka uppgifter som ska rapporteras, så en förtydligande vägledning krävs.

15 §: Borgholms kommun ser positivt på den möjlighet och flexibilitet som paragrafen ger.

7 kap. Insamling av förpackningsavfall från verksamheter

3 §: Borgholms kommun anser att det är ottydligt vad som avses med att den ansvariga producentansvarsorganisationen samlar in. Är det mottagningsplatsen som avses, eller är det fastighetsnära insamling?

9 kap. Finansiering av det kommunala insamlingssystemet

12 §: Ur likviditetssynpunkt borde ett tätare utbetalningsintervall vara möjligt.

Bilaga 1: Formler för beräkning av den ersättning som kommunerna ska få för förpackningsinsamlingen

För att få kostnadstäckning i olika kommuner behöver ersättningsmodellen ta hänsyn till att det är olika långa hämtningssäsonger i olika kommuner, men även inom samma kommun. Borgholms kommun anser att det är ottydligt om ersättningen för säsongshämtning ska vara anpassad utifrån vilken kommungrupp kommunen tillhör. I Borgholms kommun är nästan 70 % av avfallsabonnemangen säsongsabonnemang, och Borgholms kommun ser att det finns en risk att kostnadstäckning inte erhålls med föreslagen ersättningsmodell. Kan kommunen i så fall ansöka om att få extra ersättning?

Kostnadsersättning för information baseras på antalet invånare. Får de som räknas till kommungrupp C9 en högre ersättning per invånare? Ca 70 % av avfallsabonnenterna i



Ert dnr: M2021/02118
Vårt dnr: 2021/211-456

Borgholms kommun inte är invånare i kommunen, vilket naturligtvis avspeglar sig i kostnaderna för information.