

Kulturdepartementet
ku.remissvar@regeringskansliet.se
cc: ku.md@regeringskansliet.se

Er referens: Ku2024/00728

Vår referens: 24–8473

Remissvar avseende promemoriorna En långsiktigt hållbar kommersiell radioverksamhet – förslag till framtida villkor för analog och digital kommersiell radio och En långsiktigt hållbar kommersiell radioverksamhet – förslag till avgiftsmodell för analog kommersiell radio

Sammanfattning

PTS anser att anbudsförfaranden är den mest lämpliga formen för fördelning av tillstånd som medför rätt till användning av eftertraktat frekvensutrymme med begränsad tillgänglighet. PTS hade därför gärna sett att Mediemyndigheten analyserat anbudsförfaranden med andra utformningar än de som prövats hittills, exempelvis auktionsformat med anbud i flera rundor. Ett anbudsförfarande kan konstrueras så att det t.ex. finns en begränsning för hur många tillstånd en ägare kan erhålla, eller vid behov utformas på annat sätt som främjar mediemångfald.

PTS delar Mediemyndighetens bedömning att villkor om utbyggnad av DAB-nätet inte bör ställas upp i sändningstillstånd för analog kommersiell radio. Ökade möjligheter att finansiera eventuell utbyggnad av DAB-radio bör inte vara i fokus vid utformningen av ett nytt tilldelningsförfarande för FM-tillstånd. Varje utsändningsplattform bör bära sina egna kostnader.

Bakgrund

Post- och telestyrelsen (PTS) har getts möjlighet att yttra sig över promemoriorna En långsiktigt hållbar kommersiell radioverksamhet – förslag till framtida villkor för analog och digital kommersiell radio och En långsiktigt hållbar kommersiell radioverksamhet – förslag till avgiftsmodell för analog kommersiell radio.

Remissen avser Mediemyndighetens förslag till förändrat tillståndsförfarande för analog kommersiell radio inklusive införande av ansökningsavgift i rapporten En långsiktigt hållbar kommersiell radioverksamhet – förslag till framtida villkor för analog och digital kommersiell radio (avsnitt 2–6.5.2 och 8) och förslag till införande av sändningsavgifter för tillstånd att sända analog kommersiell radio, inklusive förslag på tillkommande bestämmelser, i Regeringskansliets kompletterande promemoria En långsiktigt hållbar kommersiell radioverksamhet –förslag till avgiftsmodell för analog kommersiell radio.

PTS har enligt förordningen (2007:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen ett samlat ansvar inom postområdet och området för elektronisk kommunikation. Av instruktionen framgår att PTS, inom ramen för sina uppgifter enligt lagen (2022:248) om elektronisk kommunikation, ska verka för att de mål som anges i denna lag uppnås. PTS ska även verka för att målen inom politiken för informationssamhället uppnås.

Av 4 § 3 och 5 i instruktionen framgår att PTS ska svara för att möjligheterna till radiokommunikation och användningar av radiovågor utnyttjas effektivt samt främja effektiv konkurrens.

Med utgångspunkt i myndighetens verksamhetsområde lämnar myndigheten följande synpunkter.

Synpunkter

5. Ett förändrat tillståndsförfarande och behovet av en ny avgiftsmodell

5.1 Förutsättningar för en långsiktigt hållbar kommersiell radioverksamhet

PTS håller med om ett förutsägbart tillståndsförfarande och väl avvägda sändningsavgifter kan ge utrymme för den kommersiella radion att utvecklas och att regler för tillståndsförfarande ska utformas på så sätt att de bidrar till stabila förutsättningar för kommersiell radio. Det är därför positivt att det tidigare tillämpade tillståndsförfarandet utvärderats i syfte att minska osäkerhet i nästkommande tillståndstilldelning.

Att välja ett lämpligt tillståndsförfarande är viktigt. PTS vill dock understryka att det finns flera andra omständigheter, som t.ex. teknikutveckling och ändrade konsumtionsmönster, som på ett betydande sätt påverkar utvecklingen av marksänd kommersiell radio i Sverige.

5.2 Mediemyndighetens förslag till förändrat tillståndsförfarande

Mediemyndigheten bedömer att det nuvarande anbuds förfarandet inte bidragit till en långsiktigt hållbar radioverksamhet.

Ett anbuds förfarande kan utformas på många olika sätt, men kräver att det kan konstateras att efterfrågan på sändningstillstånd överstiger utbudet. Om en överefterfrågan i relation till utbudet konstateras torde ett väl beprövat auktionsformat med anbud i flera budrundor vara att föredra inför nästa tillståndsperiod för kommersiell analog ljudradio, framför den form av anbuds förfarande som använts tidigare. Ett av myndigheten på förhand fastställt lägsta bud för respektive kategori av auktionsobjekt i kombination med en modell för årsavgifter kan säkerställa att det allmänna får en rimlig ersättning för tillstånden. Ett auktionsformat med flera budrundor ger deltagarna flera möjligheter att överväga och anpassa sina bud allt eftersom auktionen pågår. Till följd av budgivarnas sammantagna agerande i respektive budrunda kan priset successivt höjas och deltagarna i auktionen kan på olika sätt använda sådan information för sina beslut avseende kommande bud (price discovery).

Ett anbuds förfarande kan också konstrueras så att det t.ex. finns en begränsning för hur många tillstånd en ägare kan erhålla, eller vid behov utformas på annat sätt som främjar mediemångfald.

Som spektrumförvaltande myndighet har PTS visionen att samhällsnyttan av radiospektrum i Sverige är maximerad över tid. Utifrån detta anser PTS att utgångspunkten ska vara att användandet av den begränsade naturresursen radiospektrum ska spegla en samhällsekonomiskt effektiv användning vilket som regel kan uppnås om betalningsviljan får genomslag vid användning av radiospektrum. Det är mot denna bakgrund som en utvärdering av ett anbuds förfarande i flera rundor efterfrågas av PTS.

PTS ser gärna ett förtydligande kring hur hänsyn ska kunna tas till tidigare erfarenhet av radioverksamhet i det aktuella sändningsområdet och/eller på radiomarknaden i stort, om nya aktörer vill komma in på marknaden.

PTS anser dessutom att ökade möjligheter att finansiera utbyggnaden av DAB-radio inte bör vara i fokus när ett nytt tilldelningsförfarande för FM-tillstånd utformas. Eventuell utbyggnad av DAB-radio ska fortsatt vara marknadsdriven. Detta har också varit utgångspunkten för 2023 års public service-kommitté bedömning att det inte bör införas något krav på utbyggnad av DAB-radio för sändningar av SR och UR (se SOU 2024:34 s. 379). PTS menar att varje utsändningsplattform bör bära sina egna kostnader.

Detta yttrande har beslutats av divisionschefen Tove Friberg. Föredragande har varit civilingenjören Amela Hatibovic Sehic. I ärendets slutliga handläggning har även avdelningschefen Kristian Viidas, enhetschefen Anna-Maria Lann, ekonomen Maria Aust, juristen Lottie-Ann Lindström samt ingenjören Mikael Stegman deltagit.

